

ЕВРОПЕЙСКА СМЕТНА ПАЛАТА  
TRIBUNAL DE CUENTAS EUROPEO  
EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR  
DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET  
EUROPÄISCHER RECHNUNGSHOF  
EUROOPA KONTROLLIKODA  
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ  
EUROPEAN COURT OF AUDITORS  
COUR DES COMPTES EUROPÉENNE  
CÚIRT INIÚCHÓIRÍ NA HEORPA



EUROPSKI REVIZORSKI SUD  
CORTE DEI CONTI EUROPEA  
EIROPAS REVĪZIJAS PALĀTA  
EUROPOS AUDITO RŪMAI

EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK  
IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI  
EUROPESE REKENKAMER  
EUROPEJSKI TRYBUNAŁ OBRACHUNKOWY  
TRIBUNAL DE CONTAS EUROPEU  
CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ  
EURÓPSKY DVOR AUDÍTOROV  
EVROPSKO RAČUNSKO SODIŠČE  
EUROOPAN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN  
EUROPEISKA REVISIONSRÄTTEN

## Kertomus Euroopan poliisiakatemian tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2013

sekä poliisiakatemian vastaukset

## **JOHDANTO**

1. Euroopan poliisiakatemia (jäljempänä 'poliisiakatemia') perustettiin neuvoston päätöksellä 2000/820/YOS, joka kumottiin ja korvattiin vuonna 2005 neuvoston päätöksellä 2005/681/YOS<sup>1</sup>. Bramshillissä sijaitsevan poliisiakatemian tehtävänä on toimia verkostona, joka yhdistää jäsenvaltioiden poliisiviranomaisten koulutuksesta vastaavat kansalliset oppilaitokset, ja järjestää ylemmille poliisiviranomaisille yhteisiin vaatimuksiin perustuvia koulutusjaksoja<sup>2</sup>.

## **TARKASTUSLAUSUMAN PERUSTANA OLEVAT TIEDOT**

2. Tilintarkastustuomioistuimen valitsema tarkastustapa käsittää analyyttiset tarkastustoimenpiteet, tapahtumien suoran testaamisen ja poliisiakatemian valvontajärjestelmien keskeisten kontrollien arvioinnin. Tämän lisäksi hyödynnetään muiden tarkastajien työhön perustuvaa evidenssiä (kun relevanttia evidenssiä on saatavilla) ja analysoidaan toimivan johdon vahvistusilmoitukset.

## **TARKASTUSLAUSUMA**

3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti

- a) poliisiakatemian tilinpäätöksen, joka sisältää "tilinpäätöslaskelmat"<sup>3</sup> ja "selvityksen talousarvion toteuttamisesta"<sup>4</sup> 31. joulukuuta 2013 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja

<sup>1</sup> EUVL L 256, 1.10.2005, s. 63.

<sup>2</sup> **Liitteessä II** esitetään tiedotustarkoituksessa yhteenveto poliisiakatemian vastuualueista ja toiminnasta.

<sup>3</sup> Sisältävät taseen, tuloslaskelman, rahavirtalaskelman, nettovarallisuuden muutoksia koskevan laskelman sekä yhteenvedon keskeisistä tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja muut liitetiedot.

- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden.

*Toimivan johdon velvollisuus*

4. Toimiva johto vastaa poliisiakatemian tilinpäätöksen laatimisesta ja sen oikein esittämisestä sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta<sup>5</sup>.

- a) Poliisiakatemian tilinpäätöksen laatimista koskeviin toimivan johdon velvollisuuksiin kuuluu suunnitella, ottaa käyttöön ja ylläpitää sisäisen valvonnan järjestelmä, jonka pohjalta on mahdollista laatia ja esittää oikein tilinpäätös, jossa ei ole petoksesta tai virheestä johtuvaa olennaista virheellisyyttä, valita asianmukaiset tilinpäätöksen laatimisperiaatteet ja soveltaa niitä komission tilinpitäjän<sup>6</sup> vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti sekä laatia kirjanpidolliset arviot, jotka ovat kyseisissä olosuhteissa kohtuulliset. Johtaja vahvistaa poliisiakatemian tilinpäätöksen sen jälkeen, kun poliisiakatemian tilinpitäjä on laatinut tilinpäätöksen kaiken käytettävissä olevan tiedon pohjalta ja liittänyt tilinpäätökseen laatimansa ilmoituksen, jossa hän toteaa muun muassa saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että tilinpäätös antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikean ja riittävän kuvan poliisiakatemian taloudellisesta asemasta.
- b) Tilien perustana olevien toimien laillisuutta ja asianmukaisuutta sekä varainhoidon moitteettomuuden periaatteen noudattamista koskeviin

<sup>4</sup> Sisältää talousarvion toteutumalaskelman liitteineen.

<sup>5</sup> Komission delegoitu asetus (EU) N:o 1271/2013 (EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42), 39 ja 50 artikla.

<sup>6</sup> Komission tilinpitäjän vahvistamat kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisen tilintarkastajaliiton (*International Federation of Accountants*, IFAC) antamiin kansainvälisiin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin (*International Public Sector Accounting Standards*, IPSAS) tai, silloin kuin se on relevanttia, kansainvälisen tilinpäätösstandardeja käsittelevän elimen (*International Accounting Standards Board*, IASB) antamiin kansainvälisiin IAS/IFRS-tilinpäätösstandardeihin (*International Accounting Standards/International Financial Reporting Standards*).

toimivan johdon velvollisuuksiin kuuluu suunnitella, ottaa käyttöön ja ylläpitää vaikuttava ja tehokas sisäisen valvonnan järjestelmä, joka sisältää riittävän valvonnan ja tarkoituksenmukaiset toimenpiteet sääntöjenvastaisuuksien ja petosten estämiseksi sekä oikeudelliset toimet, joiden avulla tarvittaessa peritään takaisin aiheettomasti maksetut tai käytetyt varat.

#### *Tarkastajan velvollisuus*

5. Tilintarkastustuomioistuimen vastuulla on antaa tarkastuksensa perusteella tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle<sup>7</sup> tilinpäätöksen luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta. Tilintarkastustuomioistuin toimittaa tarkastuksensa kansainvälisten tilinpäätösstandardien ja eettisten ohjeiden (IFAC) sekä ylimpien tarkastuselinten kansainvälisten standardien (INTOSAI) mukaisesti. Kyseisissä standardeissa edellytetään, että tilintarkastustuomioistuin suunnittelee ja toimittaa tarkastuksen siten, että sen avulla saadaan kohtuullinen varmuus siitä, onko poliisiakatemian tilinpäätöksessä olennaisia virheellisyyksiä ja ovatko tilien perustana olevat toimet lailliset ja asianmukaiset.

6. Tarkastuksessa suoritetaan toimenpiteitä, joiden avulla hankitaan tarkastusevidenssiä tilinpäätökseen sisältyvistä luvuista ja siinä esitettävistä muista tiedoista sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta. Toimenpiteiden valinta perustuu tarkastajan harkintaan ja arvioon siitä, kuinka suuri on riski, että petoksista tai virheistä johtuen tilinpäätökseen sisältyy olennaisia virheellisyyksiä tai tilien perustana olevien toimien kohdalla on jätetty olennaisella tavalla noudattamatta Euroopan unionin lainsäädännön vaatimuksia. Näitä riskejä arvioidessaan tarkastaja arvioi sisäisiä kontroleja, jotka ovat relevantteja tilinpäätöksen laatimisen ja sen

---

<sup>7</sup> Asetus (EU) N:o 1271/2013, 107 artikla.

oikein esittämisen kannalta, sekä valvontajärjestelmiä, joiden avulla on tarkoitus varmistaa tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus. Tämän pohjalta tarkastaja suunnittelee olosuhteisiin nähden tarkoituksenmukaiset tarkastustoimenpiteet. Tarkastukseen kuuluu myös sovellettujen tilinpäätösperiaatteiden asianmukaisuuden ja esitettyjen kirjanpidollisten arvioiden kohtuullisuuden sekä tilinpäätöksen yleisen esittämistavan arvioiminen.

7. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että se on saanut tarpeellisen määrän tarkoitukseen soveltuvaa tarkastusevidenssiä tarkastuslausumansa perustaksi.

#### ***Lausunto tilien luotettavuudesta***

8. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että poliisiakatemian taloudellinen asema 31. päivänä joulukuuta 2013 sekä sen toimien tulokset ja rahavirrat mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta on esitetty tilinpäätöksessä kaikilta olennaisilta osiltaan oikein poliisiakatemian varainhoitoa koskevien säännösten ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti.

#### ***Lausunto tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta***

9. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että poliisiakatemian 31. päivänä joulukuuta 2013 päättyneeltä varainhoitovuodelta annetun tilinpäätöksen perustana olevat toimet ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

10. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoja kyseenalaiseksi.

#### **HUOMAUTUKSET BUDJETTIHALLINNOSTA**

11. Varainhoitovuodelta 2012 siirretyistä sidotuista määrärahoista (1,7 miljoonaa euroa) peruuntui 0,3 miljoonaa euroa (17,6 prosenttia) vuonna

2013. Syynä oli lähinnä se, että vuoden 2012 avustussopimuksilla korvattiin oletettua vähemmän kuluja (0,21 miljoonaa euroa eli 70 prosenttia peruuntuneista siirretyistä määrärahoista). Tämä osoittaa, että edunsaajilta on saatava vuoden päättyessä tarkemmat tiedot tosiasiallisesti aiheutuneista kuluista.

12. Varainhoitovuoden 2013 sidottujen määrärahojen osuus vaihteli eri osastoissa 92 prosentista 95 prosenttiin. Tämä osoittaa, että oikeudelliset sitoumukset tehtiin oikea-aikaisesti. Varainhoitovuodelle 2014 siirrettyjen sidottujen määrärahojen osuus (145 410 euroa eli 30,5 prosenttia) oli suurempi osastossa 2 (hallintomenot), mutta tämä johtuu lähinnä tapahtumista, joihin poliisiakatemia ei voi vaikuttaa. Esimerkkinä voidaan mainita suunnitelmien mukaisesti vuonna 2013 tilatut ja vastaanotetut palvelut ja tuotteet, jotka maksetaan vuonna 2014.

### **MUITA HUOMAUTUKSIA**

13. Poliisiakatemiaan rekrytointimenettelyt eivät vielä ole täysin avoimet. Valintalautakuntien jäsenille ei ole annettu riittävän selkeitä ohjeita valintakriteerien johdonmukaiseen arviointiin. Työkokemusta koskevat vaatimukset eivät aina ole poliisiakatemiaan henkilöstösääntöjen täytäntöönpanosäännösten mukaisia. Rekrytointia ei ole dokumentoitu kattavasti.

### **AIEMPINA VUOSINA ESITETTYJEN HUOMAUTUSTEN SEURANTA**

14. **Liitteessä I** on yhteenveto korjaavista toimenpiteistä, jotka poliisiakatemia on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Tilintarkastustuomioistuimen IV jaosto on tilintarkastustuomioistuimen jäsenen Milan Martin CVIKLIN johdolla hyväksynyt tämän kertomuksen Luxemburgissa 1. heinäkuuta 2014 pitämässään kokouksessa.

*Tilintarkastustuomioistuimen puolesta*

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA  
*presidentti*

***Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta***

<b>Vuosi</b>	<b>Tilintarkastustuomioistuimen huomautus</b>	<b>Korjaavan toimenpiteen tilanne (Toteutettu / Kesken / Tekemättä / Ei relevantti)</b>
<b>2011</b>	Siirtojen ja peruuntumisten suuri määrä ilmentää puutteita talousarviosuunnittelussa ja/tai talousarvion toteuttamisessa, ja on myös vastoin talousarvion vuotuisperiaatetta.	<b>Ei relevantti</b>
<b>2011</b>	Määrärahasiirtojen suuri osuus osoittaa, että poliisiakatemia talousarviosuunnittelu on puutteellista. Tilanne on erittelyperiaatteen vastainen.	<b>Kesken</b>
<b>2011</b>	Poliisiakatemia toimii Bramshillissä Yhdistyneen kuningaskunnan poliisivoimien kehittämisestä vastaavan viraston (National Policing Improvement Agency, NPIA) tiloissa. NPIA on määrä lakkauttaa vuoden 2012 lopulla eikä ole selvää, kuinka kauan poliisiakatemia voi jatkaa toimintaansa nykyisissä tiloissa.	<b>Kesken</b>



Vuosi	Tilintarkastustuomioistuimen huomautus	Korjaavan toimenpiteen tilanne (Toteutettu / Kesken / Tekemättä / Ei relevantti)
2011	Poliisiakatemia on aihetta parantaa rekrytointimenettelyjen avoimuutta. Avoimia toimia koskevissa ilmoituksissa ei mainittu valitusmahdollisuudesta, minkä lisäksi valintaperusteiden painotuksia ei ollut määritetty ennen hakemusten tutkimista eikä arviointimenettelyistä ja varallaololuetteloon valintaa koskevista päätöksistä laadittu aina yhteenvetoa.	Toteutettu
2012	Poliisiakatemia on siirtänyt 355 500 euron verran sidottuja määrärahoja varainhoitovuodelle 2013. Varat on tarkoitettu vuoden 2013 vaihto-ohjelmaan, joka aiotaan toteuttaa maaliskuu–marraskuussa 2013. Poliisiakatemia vuoden 2012 työohjelmassa ei kuitenkaan mainita vuonna 2013 toteutettavaa vaihto-ohjelmaa eikä vuonna 2012 tehty asiasta rahoituspäätöstä, joten siirto on sääntöjenvastainen.	Ei relevantti
2012	Varainhoitovuodelta 2011 siirretyistä sidotuista määrärahoista (1,7 miljoonaa euroa) peruuntui 0,7 miljoonaa euroa (41,2 prosenttia) vuonna 2012. Syynä oli lähinnä se, että vuoden 2011 avustussopimusten perusteella korvattiin oletettua vähemmän kuluja (0,44 miljoonaa euroa eli 62 prosenttia peruuntuneista siirretyistä määrärahoista).	Tekemättä

Vuosi	Tilintarkastustuomioistuimen huomautus	Korjaavan toimenpiteen tilanne (Toteutettu / Kesken / Tekemättä / Ei relevantti)
2012	Varainhoitovuoden 2012 sidottujen määrärahojen osuus kokonaismäärärahoista vaihteli eri osastoissa 90 ja 99 prosentin välillä, mikä osoittaa, että oikeudelliset sitoumukset tehtiin oikea-aikaisesti. Varainhoitovuodelle 2013 siirrettyjen sidottujen määrärahojen osuus oli suuri osastossa 3 (toimintamenot): niiden määrä oli 1,5 miljoonaa euroa (36 prosenttia). Tämä ei kuitenkaan johtunut viiveistä poliisiakatemiaan vuoden 2012 työohjelman toteuttamisessa, vaan pääasiassa kohdassa 11 mainitusta määrärahasiirrosta ja siitä, että vuoden 2012 viimeisinä kuukausina vuoden 2012 avustussopimusten perusteella järjestettyihin kursseihin liittyvät kulut oli määrä korvata vasta vuoden 2013 alussa (miljoona euroa).	Ei relevantti
2012	Vuonna 2012 poliisiakatemia teki 37 määrärahasiirtoa (yhteensä miljoona euroa), joista 36 oli talousarvion osastojen sisäisiä.	Kesken
2012	Poliisiakatemiaan tulevaisuudesta on käyty keskustelua jo useiden vuosien ajan, mikä on saanut aikaan epävarmuutta ja haittaa edelleenkin poliisiakatemiaan toimintaa ja toiminnan suunnittelua.	Kesken

<b>Vuosi</b>	<b>Tilintarkastustuomioistuimen huomautus</b>	<b>Korjaavan toimenpiteen tilanne (Toteutettu / Kesken / Tekemättä / Ei relevantti)</b>
<b>2012</b>	Poliisiakatemia on huolehdittava, että sen rekrytointiopasta noudatetaan kaikilta osin, ja lisäksi sen on parannettava rekrytointimenettelyjen avoimuutta. Avoimia paikkoja koskevia ilmoituksia ei aina julkaistu vähintään kuusi viikkoa ennen hakemusten viimeistä jättöpäivää; puuttui näyttö siitä, että arvioijat olivat tarkistaneet hakemusten jättämistä koskevien sääntöjen täyttymisen; sovelletut valintaperusteet eivät aina vastanneet työpaikkailmoituksissa mainittuja; hakemusten tutkiminen viivästyi toisinaan huomattavasti.	<b>Toteutettu</b>

**Euroopan poliisiakatemia (Bramshill)****Vastuualueet ja toiminta**

<p><b>Perussopimuksen mukainen unionin toimivalta</b></p> <p><i>(Euroopan unionin toiminnasta tehty sopimus, 87 artikla)</i></p>	<p><b>Lainsäädännön lähentäminen</b></p> <p>"1. Unioni toteuttaa jäsenvaltioiden kaikkien toimivaltaisten viranomaisten, kuten poliisi- ja tulliviranomaisten sekä rikosten ehkäisemiseen, paljastamiseen ja tutkintaan erikoistuneiden muiden lainvalvontaviranomaisten välisen poliisiyhteistyön.</p> <p>2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamiseksi Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat tavallista lainsäätämisyjärjestystä noudattaen säätää toimenpiteistä, jotka koskevat: [...]</p> <p>b) henkilöstön koulutuksen tukemista sekä henkilöstövaihtoa, välineistöä ja yhteistyötä rikosten selvittämistä koskevan tutkimuksen osalta;" [...].</p>
<p><b>Poliisiakatemia toimivaltuudet</b></p> <p><i>(neuvoston päätös 2005/681/YOS)</i></p>	<p><b>Tavoitteet</b></p> <p>"Poliisiakatemia tarkoitus on avustaa jäsenvaltioiden ylempien poliisiviranomaisten koulutuksessa optimoimalla poliisiakatemiaan kuuluvien koulutuslaitosten välinen yhteistyö. Se tukee ja kehittää eurooppalaista tapaa käsitellä tärkeimpiä jäsenvaltioissa esiintyviä, erityisesti rajat ylittäviä ongelmia rikollisuuden torjunnan, rikollisuuden ehkäisemisen sekä yleisen järjestyksen ja turvallisuuden ylläpidon alalla."</p> <p><b>Tehtävät</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Lisätä tietämystä muiden jäsenvaltioiden kansallisista poliisijärjestelmistä ja -rakenteista sekä rajatylittävistä poliisiyhteistyöstä Euroopan unionissa</li> <li>– parantaa tietämystä kansainvälisistä ja Euroopan unionin välineistä erityisesti seuraavilla aloilla: <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Euroopan unionin toimet, niiden toiminta ja tehtävät sekä Euroopan unionin päätöksentekomenettelyt ja säädökset, erityisesti niiden vaikutukset lainvalvontaa koskevaan yhteistyöhön</li> <li>b) Europolin tavoitteet, rakenne ja toiminta sekä mahdollisuudet lisätä mahdollisimman paljon Europolin ja jäsenvaltioiden lainvalvontayksiköiden välistä yhteistyötä järjestäytyneen rikollisuuden torjunnassa</li> <li>c) Eurojustin tavoitteet, rakenne ja toiminta</li> </ul> </li> <li>– tarjota asianmukaista koulutusta demokratian takeiden kunnioittamisen edistämiseksi kiinnittäen erityistä huomiota puolustuksen oikeuksiin.</li> </ul>
<p><b>Hallinto</b></p>	<p><b>Hallintoneuvosto</b></p> <p><i>Kokoonpano</i></p> <p>Yksi valtuuskunta kustakin jäsenvaltiosta.</p> <p>Kullakin valtuuskunnalla on yksi ääni. Euroopan komission ja Euroopan unionin neuvoston pääsihteeristön sekä Europolin edustajia pyydetään osallistumaan kokouksiin tarkkailijoina ilman äänioikeutta.</p> <p><b>Johtaja</b></p> <p>Hallintoneuvosto nimittää johtajan, joka vastaa poliisiakatemia hallinnosta. Hallintoneuvosto voi myös erottaa johtajan.</p> <p><b>Ulkoisen tarkastus</b></p> <p>Euroopan tilintarkastustuomioistuin.</p> <p><b>Sisäinen tarkastus</b></p> <p>Euroopan komission sisäisen tarkastuksen osasto.</p> <p><b>Vastuuvapauden myöntävä viranomainen</b></p> <p>Euroopan parlamentti myöntää vastuuvapauden neuvoston suosituksesta.</p>

<b>Poliisiakatemia resurssit vuonna 2013 (2012)</b>	<p><b>Talousarvio</b></p> <p>8,4 (8,4) miljoonaa euroa</p> <p><b>Henkilöstö</b></p> <p>Vuoden 2013 henkilöstötaulukossa oli 28 (28) väliaikaista toimihenkilöä. Lisäksi oli määrärahat 10 (10) sopimussuhteisen toimihenkilön toimelle. Jäsenvaltioista oli poliisiakatemiassa työkomennuksella yhteensä viisi (viisi) kansallista asiantuntijaa vuoden aikana.</p>
<b>Tuotteet ja palvelut vuonna 2013 (2012)</b>	<p><b>Kurssit, seminaarit ja konferenssit</b></p> <p>Poliisiakatemia toteutti tiloissaan kaikkiaan 72 (82) tapahtumaa (kurssia, seminaaria ja konferenssia). Tapahtumien arvioinnin perusteella arvioitiin, että 94 prosenttia (93 prosenttia) on poliisiakatemia toimintaan ja koulutuksen oppimistuloksiin yleisesti ottaen erittäin tyytyväisiä.</p> <p>Poliisiakatemia tapahtumissa oli ennätysmäärä osallistujia: 2 251 (2 098) lainvalvontaviranomaisten edustajaa ja 707 (772) kouluttajaa 42 (33) maasta (EU:n jäsenvaltioista ja kolmansista maista) sekä 21:stä (27:stä) EU:n ja kansainvälisestä elimestä.</p> <p>Osallistumisaste (osallistujamäärä suhteessa paikkojen määrään) kasvoi huomattavasti ja oli suurempi kuin koskaan aiemmin (116 prosenttia (96 %)). Tämä osoittaa, että poliisiakatemia tarjoaman koulutuksen kysyntä on nousussa. Poliisiakatemia järjesti itse 19 (15) tapahtumaa verkoston tukemiseksi ja käynnisti avustusten hakuprosessin vuodelle 2014. Toimintoja ei lykätty seuraavalle kalenterivuodelle.</p> <p><b>Ulkosuhteet</b></p> <p>Vuonna 2013 poliisiakatemia jatkoi tuloksekasta yhteistyötään ehdokasvaltioiden, mahdollisten ehdokasvaltioiden ja Euroopan naapuruuspolitiikkaan osallistuvien maiden ja itäisen kumppanuuden maiden sekä strategisten yhteistyökumppaneiden, yhteistyövirastojen ja EU:n toimielinten (Euroopan ulkosuhdehallinto mukaan lukien) kanssa.</p> <p>Vuonna 2013 poliisiakatemia sopi kahdesta työjärjestelystä Albanian ja Venäjän federaation kanssa (merkittäväksi tämän teki se, että Venäjän federaation ja poliisiakatemia yhteistoimintaa toteutettiin vuonna 2013 ensimmäistä kertaa Moskovassa) sekä yhdestä työjärjestelystä tietotekniikkaviraston (eu-LISA) kanssa. Neuvotteluja jatkettiin edelleen entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian sekä Bosnian ja Hertsegovinan kanssa, ja Kosovoon ja Armeniaan luotiin viralliset yhteydet, joiden seurauksena asiantuntijat tekivät kaksi matkaa selvittääkseen yhteistyömahdollisuuksia.</p> <p>Yhteydet luotiin myös Yhdysvaltojen lainvalvontakouluttajiin. Poliisiakatemia päätti menestyksekkäästi sisä- ja oikeusasioiden virastojen yhteisryhmän puheenjohtajuuden toteuttamalla COSI-ryhmän hyväksymään loppuraporttiin sisältyvät sovitut yhteiset toimet.</p> <p>Poliisiakatemia tuki vuonna 2013 seitsemää EU:n jäsenvaltioiden toteuttamaa valmiuksien kehittämishanketta, joiden aiheita olivat mm. verkko-opiskelumenetelmät, lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjuntakoulutus, siviiliriisihallinta ja muut tärkeät poliisialan toimet.</p> <p><b>Koulutuskäsikirjojen ja (yhteisten) koulutusohjelmien kehittäminen</b></p> <p>SIRENE-kouluttajien käsikirjaa käytettiin vuoden 2013 SIRENE-toiminnassa, ja SIRENE-koulutuskomitea päivitti käsikirjan. Käsikirja jaettiin Euroopan unionin neuvoston pääsihteeristölle vuoden 2014 alussa.</p> <p>Huumausainekauppaa koskeva yhteinen koulutusohjelma päivitettiin ja laadittiin kaksi uutta yhteistä koulutusohjelmaa, jotka koskevat terrorismin torjuntaa ja Eurojustia. Jälkimmäisen ohjelman laadinnassa Eurojustin asiantuntijoilla oli suuri rooli. Yksi terrorismin torjuntaa ja Europolia koskevien yhteisten koulutusohjelmien laadintaan osallistunut Europolin asiantuntija kommentoi myös huumausainekauppaa koskevaa yhteistä koulutusohjelmaa (vuonna 2012 päivitettiin neljä yhteistä koulutusohjelmaa ja saatiin yksi päätökseen).</p> <p><b>Tutkimus ja tiede</b></p> <p>Vuonna 2013 poliisiakatemia vuotuinen poliisialan tiede- ja tutkimuskonferenssi (<i>Policing civil societies in times of economic constraints</i>) houkutteli paikalle 126 (120) osallistujaa EU:n jäsenvaltioista ja kolmansista maista. Vastaanotto oli myönteinen. Konferenssiesitelmät ovat saatavissa poliisiakatemia internet-sivustoilla ja tekeillä on konferenssijulkaisu.</p> <p>Tutkimusta ja tiedettä käsitteleville kansallisille yhteyshenkilöille tarkoitettua poliisiakatemia verkoston ja tietämyksen siirtoa käsittelevän työryhmän avustuksella internet-sivustolla julkaistiin kaksi uutta eurooppalaista tutkimusta ja tiedettä koskevaa poliisiakatemia tiedotetta (<i>European Science and Research Bulletin</i>). Lisäksi saataville tuli internet-sivusto, johon on koottu Euroopan unionia koskevia poliisialan tieteellisiä julkaisuja. Poliisiakatemia sähköistä kirjastoa käytetään edelleen tiedon tallennuspaikkana, joka on tarkoitettu sähköisen verkkosivuston (e-Net) rekisteröityneille käyttäjille.</p>

### Eurooppalainen poliisivaihto-ohjelma

Poliisiakatemian vuoden 2013 eurooppalainen poliisivaihto-ohjelma käsitti seuraavat kuusi osaluuetta ja yhden opintokäynnin:

- Ylemmille poliisiviranomaisille tarkoitettu yleinen osuus
- Komentajille tarkoitettu osuus
- Kouluttajille tarkoitettu osuus
- Tutkijoille tarkoitettu osuus
- Viranomaisten välistä yhteistyötä koskeva osuus
- Euroopan naapuruuspolitiikkaan osallistuville maille ja Länsi-Balkanin maille tarkoitettu osuus
- Opintokäynnit Europoliin (kaksi matkaa), Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivaan virastoon, Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskukseen sekä petostentorjuntavirasto OLAFiin.

Vaihto-ohjelmaan sisältyi aiheita, jotka liittyivät Tukholman ohjelman painopistealoihin, EU:n toimintapolitiittiseen sykliin ja jäsenvaltioiden toivomuksiin. Kaikki vaihdot perustuivat vastavuoroisuuteen; ne kestivät enintään 12 kalenteripäivää ja vähintään viisi työpäivää. Edellä mainittuihin organisaatioihin järjestettiin 3–5 päivän mittaisia opintokäyntejä.

Länsi-Balkanin maat, Turkki ja itäisen kumppanuuden maat osallistuivat vaihto-ohjelmaan ensimmäistä kertaa.

Yhteensä 444 (293) osallistujaa 25 jäsenvaltiosta ja Euroopan naapuruuspolitiikkaan osallistuvista maista ja Länsi-Balkanin maista eli enemmän kuin koskaan ennen hankkeiden vuonna 2007 tapahtuneen käynnistämisen jälkeen. Poliisiakatemian rahoittama ohjelmabudjetti oli vähän yli 600 000 euroa, ja käyttöaste oli yli 95 prosenttia.

Palautetta saatiin 135 vaihto-opiskelijalta ja 54:ltä opintokäyntien osallistujalta. Palautteen perusteella 98 prosenttia osallistujista oli tyytyväisiä vuoden 2013 eurooppalaiseen poliisivaihto-ohjelmaan.

### Sähköinen verkosto (e-Net)

- e-Net-verkoston kansalliset hallinnoijat kokoontuivat marraskuussa. Opiskelun hallintajärjestelmä (*Learning Management System, LMS*) on osoittautunut erittäin onnistuneeksi; sen avulla on päivitetty ja parannettu poliisiakatemian toimintojen verkkotukea ja perustettu tiedonvaihtofoorumi poliisiakatemian verkostolle. Käyttöön on otettu myös avoimia foorumeja, joissa verkkoteknologia helpottaa verkko-yhteisöjen keskinäistä oppimista.

### Verkko-opiskelu

- Vuonna 2013 poliisiakatemiat kehitti kolme (*neljä*) uutta ja päivitti kaksi (*0*) olemassa olevaa verkko-opiskelumoduulia, jotka koskevat rahanpesua, toisen sukupolven tietojärjestelmää (SIS II), Pruem-päätöstä, Europolia ja tietoverkkokorollisuutta. EU:n toimintapolitiittista sykliä koskevan verkkomodulin kehittäminen saatiin päätökseen vuonna 2013, ja moduuli hyväksyttiin tammikuussa 2014. Tähän mennessä on saatavilla 19 verkkomodulia.
- Vuonna 2013 verkko-opintomodulleihin tutustui yhteensä 1 994 (*1 961*) yksittäistä käyttäjää ja järjestettiin 31 verkkoseminaaria, joihin osallistui 3 562 (*1 667*) henkilöä. Vuonna 2013 verkko-yhteisöille oli avoinna kymmenen foorumia, joissa 2 063 samanmielistä ammattilaista eri poliisiasioiden ja poliisikoulutuksen aloilta jakoi tietämystään ja asiantuntemustaan ja oppi toisiltaan.

*Lähde:* Poliisiakatemian toimittama liite.

## POLIISIAKATEMIAN VASTAUKSET

Kohdat 11 ja 12: Poliisiakatemia ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen huomautukset. Kuvattujen tosiasioiden pohjalta on pääteltävä, että poliisiakatemia viime vuosina käyttöön ottamat toimenpiteet ovat vähentäneet merkittävästi siirtoja. Poliisiakatemia on sitoutunut tehostamaan ja ylläpitämään entistäkin paremmin varainhoitoasetuksen edellyttämää talousarvion vuotuisuusperiaatetta.

Kohta 13: Poliisiakatemia ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen huomautukset. Poliisiakatemia on saanut päätökseen henkilöresursseihin liittyvien menettelyjen dokumentoinnin suunnittelemalla uudelleen ja parantamalla asiaan liittyviä työohjeita, malleja ja tarkistusluetteloita. Odotamme, että nämä parannukset, joita sovelletaan hiljattain käynnistetyissä rekrytoinneissa, vaikuttavat myönteisesti rekrytointimenettelyn hallintaan ja avoimuuteen.