

ЕВРОПЕЙСКА СМЕТНА ПАЛАТА
TRIBUNAL DE CUENTAS EUROPEO
EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR
DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET
EUROPÄISCHER RECHNUNGSHOF
EUROOPA KONTROLLIKODA
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
EUROPEAN COURT OF AUDITORS
COUR DES COMPTES EUROPÉENNE
CÚIRT INIÚCHÓIRÍ NA HEORPA



CORTE DEI CONTI EUROPEA
EIROPAS REVĪZIJAS PALĀTA
EUROPOS AUDITO RŪMAI

EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK
IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI
EUROPESE REKENKAMER
EUROPEJSKI TRYBUNAŁ OBRACHUNKOWY
TRIBUNAL DE CONTAS EUROPEU
CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ
EURÓPSKY DVOR AUDÍTOROV
EVROPSKO RAČUNSKO SODIŠČE
EUROOPAN TILINTARKASTUOMIOISTUIN
EUROPEISKA REVISIONSRÄTTEN

Zpráva o ověření roční účetní závěrky
Evropské policejní akademie
za rozpočtový rok 2010

spolu s odpověďmi akademie

ÚVOD

1. Evropská policejní akademie (dále jen „akademie“), která sídlí v Bramshillu, byla zřízena rozhodnutím Rady 2000/820/SVV, které bylo zrušeno v roce 2005 a nahrazeno rozhodnutím Rady 2005/681/SVV¹. Úkolem akademie je pracovat jako síť propojující vnitrostátní policejní vzdělávací zařízení v členských státech a zajišťovat vzdělávací akce pro vyšší policejní úředníky založené na společných normách².
2. Rozpočet akademie na rok 2010 činil 7,8 milionu EUR oproti 8,8 milionu EUR v předcházejícím roce. Ke konci roku měla akademie 31 zaměstnanců oproti 28 v předcházejícím roce.

PROHLÁŠENÍ O VĚROHODNOSTI

3. V souladu s čl. 287 odst. 1 druhým pododstavcem Smlouvy o fungování Evropské unie provedl Účetní dvůr audit roční účetní závěrky³ akademie, jež obsahuje finanční výkazy⁴ a zprávy o plnění rozpočtu⁵ za rozpočtový rok 2010, a legality a správnosti operací, na nichž se tato účetní závěrka zakládá.

¹ Úř. věst. L 256, 1.10.2005, s. 63.

² Pravomoci a činnosti akademie jsou pro informační účely shrnuty v **příloze**.

³ Spolu s účetní závěrkou se předkládá zpráva o rozpočtovém a finančním řízení za rozpočtový rok, obsahující mimo jiné informace o míře čerpání rozpočtových prostředků a souhrnné informace o převodech prostředků mezi jednotlivými rozpočtovými body.

⁴ Finanční výkazy obsahují rozvahu a výsledovku, tabulku peněžních toků, výkaz změn vlastního kapitálu a přílohu k finančním výkazům, která popisuje hlavní účetní zásady a obsahuje další vysvětlující informace.

⁵ Zprávy o plnění rozpočtu obsahují výsledný účet plnění rozpočtu a přílohu k němu.

4. Toto prohlášení o věrohodnosti se předkládá Evropskému parlamentu a Radě v souladu s čl. 185 odst. 2 nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002⁶.

Odpovědnost ředitele

5. Ředitel jakožto schvalující osoba plní příjmy a výdaje v rámci rozpočtu v souladu s finančními předpisy akademie a činí tak na vlastní odpovědnost a v mezích schválených prostředků⁷. Ředitel odpovídá za zavedení⁸ organizační struktury a vnitřních systémů a postupů řízení a kontroly relevantních pro sestavení konečné účetní závěrky⁹ tak, aby neobsahovala významné nesprávnosti způsobené podvodem nebo chybou, a za zajištění legality a správnosti operací, na nichž se tato účetní závěrka zakládá.

Odpovědnost Účetního dvora

6. Účetní dvůr je na základě svého auditu povinen předložit prohlášení o věrohodnosti týkající se spolehlivosti roční účetní závěrky akademie a legality a správnosti operací, na nichž se tato účetní závěrka zakládá.

7. Účetní dvůr provedl audit v souladu s mezinárodními auditorskými standardy a etickými kodexy IFAC a ISSAI¹⁰. V souladu s těmito standardy je Účetní dvůr povinen dodržovat etické normy a naplánovat a provést audit tak,

⁶ Úř. věst. L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁷ Článek 33 nařízení Komise (ES, Euratom) č. 2343/2002 (Úř. věst. L 357, 31.12.2002, s. 80).

⁸ Článek 38 nařízení (ES, Euratom) č. 2343/2002.

⁹ Pravidla týkající se předkládání účtů a účetnictví agentur jsou uvedena v kapitole 1 hlavy VII nařízení (ES, Euratom) č. 2343/2002, naposledy pozměněného nařízením (ES, Euratom) č. 652/2008 (Úř. věst. L 181, 10.7.2008, s. 23), a jsou začleněna do finančního nařízení akademie.

¹⁰ Mezinárodní federace účetních (IFAC – *International Federation of Accountants*) a mezinárodní standardy nejvyšších kontrolních institucí (ISSAI – *International Standards of Supreme Audit Institutions*).

aby získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka neobsahuje významné nesprávnosti a že uskutečněné operace jsou legální a správné.

8. Audit Účetního dvora zahrnuje provedení postupů, kterými se získávají důkazní informace o částkách a údajích uvedených v účetní závěrce a o legalitě a správnosti operací, na nichž se tato účetní závěrka zakládá. Zvolené postupy, včetně posouzení rizika významných nesprávností v účetní závěrce a rizika nelegálních či nesprávných operací způsobených podvodem nebo chybou, závisí na úsudku auditora. Při posuzování těchto rizik auditor zkoumá vnitřní kontroly, které se vztahují k přípravě a prezentaci účetní závěrky, aby pak mohl navrhnout auditní postupy, jež jsou v dané situaci vhodné. Při auditu se rovněž hodnotí vhodnost používaných účetních zásad a přiměřenost účetních odhadů provedených vedením a také celková prezentace účetní závěrky.

9. Účetní dvůr se domnívá, že získané důkazní informace jsou natolik dostatečné a vhodné, aby na jejich základě mohly být vyjádřeny následující výroky.

Výrok o spolehlivosti účetní závěrky

10. Podle názoru Účetního dvora roční účetní závěrka akademie¹¹ ve všech významných ohledech věrně zobrazuje její finanční situaci k 31. prosinci 2010 a výsledky jejího hospodaření a peněžní toky za daný rok v souladu s jejím finančním nařízením.

¹¹ Konečná účetní závěrka byla sestavena 8. června 2011 a Účetní dvůr ji obdržel 22. června 2011. Konečná účetní závěrka, konsolidovaná s účetní závěrkou Komise, se zveřejňuje v *Úředním věstníku Evropské unie* do 15. listopadu následujícího roku a je k dispozici rovněž na internetové adrese <http://eca.europa.eu> nebo <https://www.cepol.europa.eu/index.php?id=final-accounts>.

Výrok o legalitě a správnosti uskutečněných operací

11. Podle názoru Účetního dvora jsou operace, na nichž se zakládá roční účetní závěrka akademie za rozpočtový rok 2010, ve všech významných ohledech legální a správné.

12. Následující připomínky uvedené výroky Účetního dvora nezpochybňují.

PŘIPOMÍNKY K ROZPOČTOVÉMU A FINANČNÍMU ŘÍZENÍ

13. V roce 2010 muselo být zrušeno více než 1,6 milionu EUR prostředků, což odpovídá 48 % prostředků přenesených z roku 2009. Tento stav je v rozporu se zásadou ročního rozpočtu.

14. Výdaje na organizaci kurzů a seminářů představují významnou část rozpočtu akademie. Postupy akademie uplatňované při schvalování výkazů nákladů souvisejících s těmito činnostmi však nebyly dostatečně důsledné, a to zejména co se týče úplnosti podkladů.

KONTROLA OPATŘENÍ PŘIJATÝCH V NÁVAZNOSTI NA ZJIŠTĚNÍ PŘEDCHÁZEJÍCÍHO ROKU

15. Byla provedena externí kontrola *ex post* týkající se prostředků použitých k financování soukromých výdajů v letech 2007–2008. Externí kontrola dospěla k závěru, že v tomto případě již nelze získat zpět žádné další částky.

Tuto zprávu přijal senát IV, jemuž předsedá pan Igors LUDBORŽS, člen Účetního dvora, v Lucemburku na svém zasedání dne 6. září 2011.



Za Účetní dvůr

Widu

předseda

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA

Evropská policejní akademie (Bramshill)**Pravomoci a činnosti**

Oblast pravomocí Unie podle Smlouvy <i>(článek 87 SFEU)</i>	<u>Sbližování právních předpisů</u> 1. Unie vyvíjí policejní spolupráci, do níž jsou zapojeny všechny příslušné orgány členských států, včetně policie, celních orgánů dalších donucovacích orgánů specializovaných na předcházení trestným činům, jejich odhalování a objasňování. 2. Pro účely odstavce 1 mohou Evropský parlament a Rada řádným legislativním postupem přijmout opatření týkající se: (...) b) podpory vzdělávání zaměstnanců, jakož i spolupráce týkající se výměny zaměstnanců, prostředků a forenzního výzkumu.
Pravomoci akademie <i>(rozhodnutí Rady 2005/681/SVV)</i>	<u>Cíle</u> Účelem akademie je pomáhat při vzdělávání vyšších policejních úředníků členských států zlepšováním spolupráce mezi různými složkami, které ji tvoří. Podporuje a rozvíjí evropský přístup k hlavním problémům, kterým čelí členské státy v boji proti trestné činnosti, při předcházení trestné činnosti a při zachování veřejného pořádku a veřejné bezpečnosti, zejména s ohledem na přeshraniční povahu těchto problémů. <u>Úkoly</u> - prohloubit znalost vnitrostátních policejních systémů a struktur ostatních členských států a přeshraniční policejní spolupráce v rámci Evropské unie - zlepšit znalost mezinárodních nástrojů a nástrojů Unie, zejména v těchto oblastech: a) znalost o orgánech Evropské unie, jejich činnosti a úloze, jako i o mechanismech rozhodování a právních nástrojích Evropské unie, zejména pokud jde o jejich vliv na spolupráci donucovacích orgánů; b) znalost o cílech Europolu, jeho struktuře a činnosti, jakož i o možnostech co nejvýraznějšího zlepšení spolupráce mezi Europolem a příslušnými donucovacími orgány členských států při boji proti organizované trestné činnosti; c) znalost o cílech, struktuře a činnosti Eurojustu. - poskytnout odpovídající vzdělání ohledně dodržování demokratických záruk, zejména práva na obhajobu.
Správa	<u>1 – Správní rada</u> <u>Složení</u> Jedna delegace z každého členského státu. Každá delegace má jeden hlas. Zástupci Komise a generálního sekretariátu Rady Evropské unie a Europolu jsou zváni k účasti na zasedáních jako pozorovatelé, kteří nehlasují. <u>2 – Ředitel</u> Řídí akademií, je jmenován a odvoláván správní radou. <u>3 – Externí audit</u> <u>Účetní dvůr</u> <u>4 – Interní audit</u> Útvar interního auditu Komise <u>5 – Orgán udělující absolutorium</u> Parlament na doporučení Rady.
Zdroje, které měla akademie k dispozici v roce	<u>Rozpočet</u> 7,8 (8,8) milionu EUR

2010 (2009)	<u>Počet zaměstnanců</u> Plán pracovních míst na rok 2010: 26 (26) dočasných zaměstnanců. Rozpočet navíc zahrnoval 10 (13) pracovních míst pro smluvní zaměstnance. Členské státy rovněž vyslaly v průběhu roku celkem: 4 (2) národní odborníky.
Produkty a služby poskytnuté v roce 2010 (2009)	<u>1 – Kurzy a semináře</u> Akademie zorganizovala celkem 91 (88) kurzů, seminářů a konferencí. Z předběžného posouzení hodnocení těchto kurzů, seminářů a konferencí vyplývá, že s činností akademie panuje všeobecná spokojenost a že její vzdělávací výsledky jsou výrazné. Činnost akademie se týkala celkem 2 198 pracovníků pověřených prosazováním práva (841 školitelů a 1 997 účastníků) z 36 zemí (jak členských států EU, tak třetích zemí). Akademie zorganizovala 10 činností (7) na podporu sítě a zavedla rámcovou partnerskou dohodu pro síť, která umožňuje grantové dohody pro program na rok 2011 a další roky. Do dalšího kalendářního roku nebyly odloženy žádné činnosti. <u>2 – Vnější vztahy</u> Dne 7. prosince 2010 akademie uzavřela dohody o spolupráci s Tureckým národním policejním institutem a Chorvatskou policejní akademií. Akademie též podepsala dne 9. prosince 2010 revidovanou dohodu o spolupráci s Islandskou národní policejní akademií a Norskou policejní akademií. Byla zahájena jednání (která stále pokračují) s Ruskou federací, Gruzii, Albánií a Černou Horou o budoucích dohodách o spolupráci. (jedna dohoda a jedno memorandum o porozumění). <u>3 – Společné výukové programy</u> V roce 2010 přibyl další společný výukový program, zaměřený na praní špinavých peněz, k pěti stávajícím společným výukovým programům, které byly v členských státech již zahájeny: Europol, policejní etika a prevence korupce, domácí násilí (I a II), obchodování s lidmi, obchodování s drogami. <u>4 – Hodnocení</u> V roce 2010 bylo dokončeno pětileté hodnocení činnosti akademie. <u>5 – Výzkum a věda</u> Síť národních výzkumných a vědeckých korespondentů spolu s pracovní skupinou pro výzkum a vědu podpořily přípravu tří činností v pracovním programu akademie, které měly speciální zaměření na oblast výzkumu a vědy: 1) výroční konference akademie o policejním výzkumu a vědě, 2) výzkumné sympozium na téma „diverzita u policie“, 3) prováděcí sympozium „Policie a velké veřejné akce“. Na internetové stránce akademie byla publikována dvě další čísla „Evropského vědeckého a výzkumného zpravodaje“. Byla dokončena zpráva o „průzkumu o evropském policejním výcviku a boloňském procesu“. Příspěvky akademie byly prezentovány na „Stockholmském kriminologickém sympoziu“ a na výroční konferenci Evropské kriminologické společnosti. Nadále se rozšiřuje elektronická knihovna akademie, která je využívána jako úložiště poznatků pro registrované uživatele elektronické sítě (e-Net). <u>6 – Projekt Euromed Police II</u> Projekt EUROMED úspěšně splnil své operační cíle a k 30. září 2010 byl uzavřen. <u>7 – Výměnný program:</u> Výměnný program akademie, který je jednorokovým projektem, byl zahájen v roce 2009 a skončil v roce 2010. První výměnné období proběhlo od října do prosince 2009 a druhé od ledna do března 2010. Délka výměnného pobytu pro vyšší policejní úředníky byla 12–14 kalendářních dní a pro školení zaměstnanců 18–22 kalendářních dní. Prvních dvou výměnných období se zúčastnilo celkem 51 účastníků z 21 členských států. Prioritními tématy byly spolupráce veřejnosti s policií a organizovaný zločin (v případě vyšších policejních úředníků) a školící prostředí (v případě školitelů). Po úpravě grantu byl zbývajícím rozpočet použit na třetí výměnné období, jehož se účastnilo 88 vyšších policejních úředníků. <u>8 – Elektronická síť (e-Net)</u> Elektronická síť akademie (e-Net) zaznamenala 102 000 jednotlivých návštěvníků (což je nárůst o 34 % ve srovnání s rokem 2009) (76 000) a ke konci roku 2010 měla 6 226 registrovaných uživatelů (2010 (903)). Systém akademie pro řízení vzdělávání (LMS – <i>Learning Management System</i>) se ukázal jako vysoce úspěšný, a to nejen díky tomu, že poskytoval podporu pro tradiční činnosti akademie, jakými jsou kurzy a semináře, ale také díky tomu, že nabídl platformu pro sdílení informací pro výměnný program mezi akademií a programem předcházení trestné činnosti (ISEC) a také pro několik pracovních skupin. V roce 2010 se také systém správy dokumentace (DMS – <i>Document Management System</i>) stal hlavním zdrojem dokumentů pro jednání všech řídicích skupin, přičemž některé skupiny využívají pro rozšiřování dokumentů pouze tento systém.

Zdroj: Údaje poskytla akademie.

ODPOVĚDI AKADEMIE

13. Aby se předešlo opakování situace popsané Účetním dvorem, pro rozpočtové prostředky přenesené z roku 2010 jsou stanovena přísná kritéria, aby se objem zrušených prostředků v roce 2011 minimalizoval. V červnu 2011 byly přezkoumány všechny neuhrazené závazky, aby bylo možno lépe monitorovat spotřebu rozpočtových prostředků a optimalizovat plnění rozpočtu v roce 2011.
14. Akademie CEPOL upravila postupy uplatňované při schvalování výkazů nákladů a jejich podklady. Akademie CEPOL navíc uspořádala nové školení pro vedoucí kurzů, aby se dále zvyšovala kvalita kurzů i kvalita platební dokumentace.
15. Akademie CEPOL uznává připomínku Účetního dvora. Bude se však i nadále snažit získat zpět co možná nejvíce finančních prostředků, které ještě nebyly zcela získány zpět.