

ЕВРОПЕЙСКА СМЕТНА ПАЛАТА
TRIBUNAL DE CUENTAS EUROPEO
EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR
DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET
EUROPÄISCHER RECHNUNGSHOF
EUROOPA KONTROLLIKODA
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
EUROPEAN COURT OF AUDITORS
COUR DES COMPTES EUROPÉENNE
CÚIRT INIÚCHÓIRÍ NA HEORPA



CORTE DEI CONTI EUROPEA
EIROPAS REVĪZIJAS PALĀTA
EUROPOS AUDITO RŪMAI

EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK
IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI
EUROPESE REKENKAMER
EUROPEJSKI TRYBUNAŁ OBRACHUNKOWY
TRIBUNAL DE CONTAS EUROPEU
CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ
EURÓPSKY DVOR AUDÍTOROV
EVROPSKO RAČUNSKO SODIŠČE
EUROOPAN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN
EUROPEISKA REVISIONSRÄTTEN

Beretning om årsregnskabet for
Det Europæiske Politiakademi
for regnskabsåret 2010

med akademiets svar

INDLEDNING

1. Det Europæiske Politiakademi (herefter akademiet), der ligger i Bramshill, blev oprettet ved Rådets afgørelse 2000/820/RIA, som blev ophævet i 2005 og erstattet af Rådets afgørelse 2005/681/RIA¹. Akademiet har til opgave at fungere som et netværk og forbinde medlemsstaternes nationale uddannelsesinstitutioner med henblik på at afholde uddannelseskurser for ledende politifolk på grundlag af fælles standarder².
2. Akademiets budget for 2010 beløb sig til 7,8 millioner euro mod 8,8 millioner euro året før. Ved udgangen af året var der 31 ansatte i akademiet mod 28 året før.

REVISIONSERKLÆRING

3. I overensstemmelse med artikel 287, stk. 1, andet afsnit, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde har Retten revideret akademiets årsregnskab³, som omfatter årsregnskabet⁴ og beretningen om budgetgennemførelsen⁵ for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december

¹ EUT L 256 af 1.10.2005, s. 63.

² En oversigt over akademiets beføjelser og virksomhed vises i **bilaget** til orientering.

³ Regnskabet ledsages af en beretning om den budgetmæssige og økonomiske forvaltning i regnskabsåret. Beretningen redegør bl.a. for udnyttelsen af bevillingerne og indeholder kortfattede oplysninger om bevillingsoverførsler mellem de forskellige budgetposter.

⁴ Årsregnskabet omfatter balancen og resultatopgørelsen, pengestrømsopgørelsen, opgørelsen over bevægelser på egenkapitalen og bilaget til årsregnskabet, som indeholder en beskrivelse af de relevante regnskabspraksis og andre forklarende oplysninger.

⁵ Beretningen om budgetgennemførelsen omfatter regnskabet over resultatet af budgetgennemførelsen og bilaget til dette regnskab.

2010, samt efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskabet.

4. Retten afgiver denne revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet i overensstemmelse med artikel 185, stk. 2, i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002⁶.

Direktørens ansvar

5. Direktøren udøver funktionen som anvisningsberettiget. På eget ansvar og inden for rammerne af de givne bevillinger gennemfører han budgettet, både med hensyn til indtægter og udgifter, i overensstemmelse med de finansielle bestemmelser for akademiet⁷. Direktøren er ansvarlig for at etablere⁸ en organisatorisk struktur samt interne forvaltnings- og kontrolsystemer og -procedurer, som sikrer, at der udarbejdes et endeligt årsregnskab⁹ uden væsentlig fejlinformation som følge af svig eller fejl, og at de transaktioner, der ligger til grund for det, er lovlige og formelt rigtige.

Rettens ansvar

6. Det er Rettens ansvar på grundlag af sin revision at afgive en erklæring om rigtigheden af akademiets regnskab og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed.

⁶ EFT L 248 af 16.9.2002, s. 1.

⁷ Artikel 33 i Kommissionens forordning (EF, Euratom) nr. 2343/2002 (EFT L 357 af 31.12.2002, s. 80).

⁸ Artikel 38 i forordning (EF, Euratom) nr. 2343/2002.

⁹ Bestemmelserne om agenturernes regnskabsaflæggelse og regnskabsføring er fastlagt i kapitel 1 i afsnit VII i forordning (EF, Euratom) nr. 2343/2002, senest ændret ved forordning (EF, Euratom) nr. 652/2008 (EUT L 181 af 10.7.2008, s. 23), og er som sådan integreret i akademiets finansforordning.

7. Revisionen blev gennemført i overensstemmelse med IFAC's og ISSAI's¹⁰ internationale revisionsstandards og etiske kodekser. I henhold til disse standarder skal Retten opfylde etiske krav og planlægge og udføre revisionen med henblik på at få rimelig sikkerhed for, at regnskabet er uden væsentlig fejlinformation, og at de transaktioner, der ligger til grund for det, er lovlige og formelt rigtige.

8. Det indgår i Rettens revision, at der udføres revisionshandlinger for at tilvejebringe revisionsbevis vedrørende beløbene og oplysningerne i regnskabet og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed. Valget af revisionshandlinger foretages på grundlag af Rettens vurdering, herunder dens vurdering af risikoen for, at der er væsentlig fejlinformation i regnskabet, eller at transaktioner som følge af svig eller fejl ikke er lovlige og formelt rigtige. Når Retten vurderer disse risici, tager den hensyn til den interne kontrol, der vedrører udarbejdelsen og aflæggelsen af regnskabet, og udformer revisionshandlinger, som er hensigtsmæssige i de konkrete tilfælde. Rettens revision omfatter også en vurdering af, om de anvendte regnskabspraksis er hensigtsmæssige, og om de foretagne regnskabsmæssige skøn er rimelige samt en vurdering af den samlede aflæggelse af regnskabet.

9. Retten mener, at det tilvejebragte revisionsbevis er tilstrækkeligt og egnet som grundlag for nedenstående erklæringer.

¹⁰ International Federation of Accountants (IFAC) og International Standards of Supreme Audit Institutions (ISSAI).

Erklæring om regnskabets rigtighed

10. Det er Rettens opfattelse, at akademiets årsregnskab¹¹ i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2010 og af resultaterne af dets transaktioner og pengestrømme i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med bestemmelserne i dets finansforordning.

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskabet

11. Det er Rettens opfattelse, at de transaktioner, der ligger til grund for akademiets årsregnskab for det regnskabsår, der afsluttedes pr. 31. december 2010, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

12. Kommentarerne i det følgende drager ikke Rettens erklæringer i tvivl.

KOMMENTARER TIL DEN BUDGETMÆSSIGE OG ØKONOMISKE FORVALTNING

13. Over 1,6 millioner euro, svarende til 48 % af de fremførte bevillinger fra 2009, måtte annulleres i 2010. Det er i strid med budgetprincippet om etårighed.

14. Udgifter til afholdelse af kurser og seminarer tegner sig for en væsentlig del af akademiets budget. Akademiets procedure for godkendelse af omkostningsanmeldelser vedrørende sådanne aktiviteter manglede stringens, især hvad angik krav til dokumentationens fuldstændighed.

¹¹ Det endelige årsregnskab er dateret den 8. juni 2011, og Retten modtog det den 22. juni 2011. Det endelige årsregnskab, som er konsolideret med Kommissionens årsregnskab, offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende senest den 15. november efter det afsluttede regnskabsår. Det kan findes på <http://eca.europa.eu> eller <https://www.cepol.europa.eu/index.php?id=final-accounts>.

OPFØLGNING AF TIDLIGERE REVISIONSRESULTATER

15. Der er foretaget en ekstern efterfølgende kontrol af bevillinger, der var blevet brugt til finansiering af private udgifter i 2007 og 2008. De udefrakommende revisorer vurderer, at der ikke kan inddrives flere midler i forbindelse med denne sag.

Vedtaget af Afdeling IV, der ledes af Igors LUDBORŽS, medlem af Revisionsretten, i Luxembourg på mødet den 6. september 2011.



På Revisionsrettens vegne

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA
Formand

Det Europæiske Politiakademi (Bramshill)**Beføjelser og aktiviteter**

Unionens kompetence-områder i henhold til traktaten (Artikel 87, TEUF)	<u>Indbyrdes tilnærmelse af love</u> "1. Unionen etablerer et politisamarbejde, der inddrager alle medlemsstaternes kompetente myndigheder, herunder politi, toldmyndigheder og andre særlige retshåndhævende myndigheder inden for forebyggelse, afsløring og efterforskning af strafbare handlinger. 2. Med henblik på stk. 1 kan Europa-Parlamentet og Rådet efter den almindelige lovgivningsprocedure fastlægge foranstaltninger vedrørende: [...] b) støtte til uddannelse af personale og samarbejde om udveksling af personale, om udstyr og om kriminalitetsforskning".
Akademiets beføjelser (Rådets afgørelse 2005/681/RIA)	<u>Mål</u> Akademiet har til formål at bidrage til uddannelsen af medlemsstaternes ledende politifolk ved en optimering af samarbejdet mellem akademiets forskellige bestanddele. Akademiet støtter og udvikler en europæisk strategi over for de vigtigste problemer i medlemsstaterne inden for bekæmpelse og forebyggelse af kriminalitet, opretholdelse af lov og orden og af den offentlige sikkerhed, navnlig på tværs af grænserne. <u>Opgaver</u> - At uddybe kendskabet til de øvrige medlemsstats nationale politisystemer og -strukturer og til det grænseoverskridende politisamarbejde i Den Europæiske Union. - At forbedre kendskabet til internationale instrumenter og EU-instrumenter, navnlig inden for følgende sektorer: a) EU-institutionerne, deres funktion og deres rolle samt Den Europæiske Unions beslutningsmekanismer og retlige instrumenter, specielt med hensyn til deres betydning for samarbejdet om retshåndhævelse b) Europol's mål, struktur og funktion samt mulighederne for at maksimere samarbejdet mellem Europol og de relevante retshåndhævende myndigheder i medlemsstaterne om bekæmpelse af organiseret kriminalitet c) Eurojusts formål, struktur og funktion. - At formidle en passende uddannelse for så vidt angår respekten for de demokratiske rettigheder, navnlig forsvarets rettigheder.
Ledelse	<u>1 - Bestyrelsen</u> <u>Sammensætning</u> En delegation fra hver medlemsstat. Hver delegation har én stemme. Repræsentanter for Europa-Kommissionen og Generalsekretariatet for Rådet for Den Europæiske Union samt Europol indbydes til at deltage i møderne som observatører uden stemmeret. <u>2 - Direktøren</u> Leder akademiet, udpeges og afsættes af bestyrelsen. <u>3 - Ekstern revision</u> Revisionsretten. <u>4 - Intern revision</u> Kommissionens interne revisionstjeneste. <u>5 - Dechargemyndighed</u> Parlamentet efter henstilling fra Rådet.
Akademiets disponible ressourcer i 2010	<u>Budget</u> 7,8 (8,8) millioner euro.

(2009)	<u>Ansatte</u> 26 (26) midlertidige stillinger i stillingsfortegnelsen for 2010. Desuden var der budgetteret med 10 (13) kontraktansatte. Medlemsstaterne udstationerede i alt 4 (2) nationale eksperter i løbet af året.
Produkter og tjenesteydelser i 2010 (2009)	<u>1 - Kurser og seminarer</u> Akademiet afholdt 91 (88) kurser, seminarer og konferencer. En foreløbig vurdering af evalueringerne viser, at der generelt er stor tilfredshed med akademiets aktiviteter, og at læringsresultaterne er gode. Akademiet har samlet 2 198 retshåndhævende tjenestemænd (841 undervisere og 1 997 deltagere) fra 36 lande (EU-medlemsstater og tredjelande). Akademiet arrangerede 10 (7) aktiviteter til støtte for netværket og implementerede systemrammeaftalen om partnerskab, som muliggør tilskudsaftaler under 2011-programmet og videre frem. Ingen aktiviteter blev udsat til det følgende kalenderår. <u>2 - Eksterne forbindelser</u> Akademiet indgik samarbejdsaftaler med det tyrkiske politiinstitut og det kroatiske politiakademi den 7. december 2010. Akademiet undertegnede desuden reviderede samarbejdsaftaler med det islandske politiakademi og det norske politiuниверситет den 9. december 2010. Der blev indledt forhandlinger om fremtidige samarbejdsaftaler med Den Russiske Føderation, Georgien, Albanien og Montenegro (én aftale og ét aftalememorandum). <u>3 - Fælles undervisningsplaner</u> I 2010 blev der tilføjet en fælles undervisningsplan om hvidvaskning af penge til de fem fælles undervisningsplaner, der allerede var iværksat til gennemførelse i medlemsstaterne: Europol, Politietik og forebyggelse af korruption, Vold i hjemmet (I & II) Menneskehandel og Narkotikahandel. <u>4 - Evaluering</u> En femårig evaluering af akademiets aktiviteter blev afsluttet i 2010. <u>5 - Forskning og videnskab</u> Netværket af nationale forsknings- og videnskabskorrespondenter og arbejdsgruppen vedrørende forskning og videnskab støttede forberedelserne til tre specifikke forsknings- og videnskabsaktiviteter i akademiets arbejdsprogram: 1) den årlige "CEPOL Police Research and Science Conference" 2) forskningssymposiet "Policing Diversity" 3) gennemførelsessymposiet "Policing Major Public Events". To nye udgaver af "European Science and Research Bulletin" blev offentliggjort på webstedet. Rapporten "Survey on European Police Education and Bologna" blev færdiggjort. Akademiet leverede bidrag til "Stockholm Criminology Symposium" og den årlige "Conference of the European Society of Criminology". Akademiets elektroniske bibliotek vokser støt og anvendes som videnbase for de registrerede brugere af det elektroniske netværk (e-Net). <u>6 - "Euromed Police II"-projektet</u> Euromedprojektet har nået sine operationelle mål og blev lukket den 30. september 2010. <u>7 - Udvekslingsprogram</u> Akademiets udvekslingsprogram, et etårigt projekt, startede i 2009 og sluttede i 2010. Den første udvekslingsperiode var fra oktober til december 2009, og den anden udvekslingsperiode fra januar til marts 2010. Udvekslingen havde en varighed på 12-14 dage for ledende politifolk og 18-22 dage for undervisere. Der var 51 deltagere fra 21 medlemsstater i de to første udvekslingsperioder. De prioriterede emner var nærpolti eller organiseret kriminalitet (ledende politifolk) og læringsmiljø (undervisere). Efter ændring af tilskuddet blev det resterende budget brugt til en tredje udvekslingsperiode med deltagelse af 88 ledende politifolk. <u>8 - Det elektroniske netværk (e-Net)</u> Akademiets e-Net fik 102 000 besøg (en stigning på 34 % i forhold til 2009) (76 000) og havde ved udgangen af 2010 6 226 registrerede brugere (903). Akademiets LMS (Learning Management System) viste sig at være meget nyttigt, ikke kun som støtte i forbindelse med akademiets traditionelle aktiviteter såsom kurser og seminarer, men også som platform for informationsdeling i CEPOL/ISEC-udvekslingsprogrammet og flere arbejdsgrupper. Desuden blev DMS (Document Management System) i 2010 den primære kilde til mødedokumenter for alle ledelsesgrupper, og flere grupper brugte udelukkende dette system til udsendelse af dokumenter.

Kilde: Akademiet.

POLITIAKADEMIETS SVAR

13. For at undgå en gentagelse af den situation, Retten beskriver, har fremførslen af bevillinger fra 2010 været underlagt stramme kriterier for at mindske bortfaldet i 2011. I juni 2011 blev alle åbne bevillinger taget op til fornyet overvejelse for at opnå en bedre overvågning af udnyttelsen af budgettet og optimere budgetgennemførelsen i 2011.
14. CEPOL har revideret proceduren for godkendelse af omkostningsanmeldelser og den hertil svarende dokumentation. Endvidere har CEPOL tilrettelagt et nyt uddannelseskursus for kursusledere for derved yderligere at forbedre kontrollen med kurserne og kvaliteten af betalingsdossiererne.
15. CEPOL tager Rettens bemærkning til efterretning. CEPOL vil dog fortsat forsøge at inddrive flest mulige af de midler, der endnu ikke er fuldt ud inddrevet.