

ЕВРОПЕЙСКА СМЕТНА ПАЛАТА
TRIBUNAL DE CUENTAS EUROPEO
EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR
DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET
EUROPÄISCHER RECHNUNGSHOF
EUROOPA KONTROLLIKODA
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
EUROPEAN COURT OF AUDITORS
COUR DES COMPTES EUROPÉENNE
CÚIRT INIÚCHÓIRÍ NA HEORPA



CORTE DEI CONTI EUROPEA
EIROPAS REVĪZIJAS PALĀTA
EUROPOS AUDITO RŪMAI

EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK
IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI
EUROPESE REKENKAMER
EUROPEJSKI TRYBUNAŁ OBRACHUNKOWY
TRIBUNAL DE CONTAS EUROPEU
CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ
EURÓPSKY DVOR AUDÍTOROV
EVROPSKO RAČUNSKO SODIŠČE
EUROOPAN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN
EUROPEISKA REVISIONSRÄTTEN

Aruanne
Euroopa Politseikolledži
eelarveaasta 2010 raamatupidamise aastaaruande kohta

koos kolledži vastustega

SISSEJUHATUS

1. Bramshillis asuv Euroopa Politseikolledž (edaspidi „kolledž“) loodi nõukogu otsusega 2000/820/JSK, mis tunnistati kehtetuks 2005. aastal ja asendati nõukogu otsusega 2005/681/JSK¹. Kolledži ülesanne on toimida võrgustikuna ja ühendada liikmesriikide politseinike koolitusasutusi, et koolitada politsei vanemametnikke vastavalt ühtsetele standarditele².
2. Kolledži 2010. aasta eelarve suurus oli 7,8 miljonit eurot; sellele eelnenud aasta eelarve oli 8,8 miljonit eurot. Aasta lõpu seisuga töötas kolledžis 31 töötajat; sellele eelnenud aastal oli töötajaid 28.

KINNITAV AVALDUS

3. Vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 287 lõike 1 teise lõigu sätetele kontrollis kontrollikoda kolledži raamatupidamise aastaaruannet³, mis koosneb 2010. aasta 31. detsembril lõppenud eelarveaasta finantsaruannetest⁴ ja eelarve täitmise aruandest⁵; samuti auditeeris kontrollikoda raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkust ja korrektsust.

¹ ELT L 256, 1.10.2005, lk 63.

² **Lisas** esitatakse teavitaval eesmärgil kokkuvõtte kolledži pädevusest ja tegevusest.

³ Raamatupidamise aastaaruandele on lisatud aasta eelarve haldamise ja finantsjuhtimise aruanne, kus esitatakse muu hulgas ülevaade assigneeringute kasutamise määrast koos kokkuvõtva teabega assigneeringute ümberpaigutamiste kohta erinevate eelarvepunktide vahel.

⁴ Finantsaruanded sisaldavad bilanssi ja tulemiaruanne, rahavoogude aruannet, omakapitali muutuste aruannet ja lisa, kus on ära toodud põhiliste arvestuspõhimõtete kirjeldus ja muu selgitav teave.

⁵ Eelarve täitmise aruanne koosneb aruandest ja selle lisast.

4. Käesolev kinnitav avaldus on adresseeritud Euroopa Parlamendile ja nõukogule kooskõlas nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artikli 185 lõikega 2⁶.

Direktori kohustused

5. Eelarvevahendite käsutajana täidab direktor eelarvet nii tulude kui ka kulude osas kolledži finantseeskirjade kohaselt, omal vastutusel ja heakskiidetud assigneeringute piires⁷. Direktor kehtestab⁸ organisatsiooni struktuuri ja sobiva haldus- ja sisekontrolli süsteemi ning -protseduurid, et koostada lõplik raamatupidamise aastaaruanne⁹, milles ei esine pettusest või vigadest tingitud olulisi väärkajastamisi; samuti on direktori ülesanne tagada, et mainitud aruande aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed.

Kontrollikoja kohustused

6. Kontrollikoja kohustuseks on esitada oma auditi põhjal kinnitav avaldus kolledži raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse ja selle aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta.

7. Kontrollikoda viis auditi läbi kooskõlas IFAC ja ISSAI¹⁰ rahvusvaheliste auditistandardite ja eetikanormidega. Nende standardite kohaselt peab kontrollikoda järgima eetikanõudeid ning auditi kavandama ja läbi viima selleks, et saada piisav kindlus selle kohta, et raamatupidamise aastaaruanne ei

⁶ EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1.

⁷ Komisjoni määruse (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 artikkel 33 (EÜT L 357, 31.12.2002, lk 80).

⁸ Määruse (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 artikkel 38.

⁹ Asutuste raamatupidamise aastaaruannete ja arvestuse koostamise eeskirjad on sätestatud määruse (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 VII jaotise 1. peatükis, mida on viimati muudetud määrusega (EÜ, Euratom) nr 652/2008 (ELT L 181, 10.7.2008, lk 23), ning on tervikuna kolledži finantsmäärusse integreeritud.

¹⁰ Rahvusvaheline Audiitorite Föderatsioon (IFAC) ja kõrgeimate kontrolliasutuste rahvusvahelised standardid (ISSAI).

sisalda olulisi väärkajastamisi ja selle aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed.

8. Kontrollikoja auditi käigus viiakse läbi protseduure auditi tõendusmaterjali kogumiseks aruandes esitatud summade ja andmete ning aruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta. Valitud protseduurid sõltuvad kontrollikoja otsustusest, mis hõlmab ka võimalike raamatupidamise aastaaruandes esinevate pettusest või vigadest tingitud oluliste väärkajastamiste ja ebaseaduslike või ebakorreksete tehingute riski hindamist. Asjakohaste auditiprotseduuride kavandamiseks võetakse arvesse asutuse raamatupidamise aastaaruande koostamise ja esitamisega seonduvat sisekontrollisüsteemi. Kontrollikoja audit hõlmab ka hinnangu andmist kasutatud arvestuspõhimõtete asjakohasusele ja juhtkonna esitatud arvestushinnangute põhjendatusele, samuti raamatupidamise aastaaruande üldise esituslaadi hindamist.

9. Kontrollikoja hinnangul on kogutud auditi tõendusmaterjal piisav ja asjakohane järgnevate arvamuste esitamiseks.

Arvamus raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse kohta

10. Kontrollikoja hinnangul annab kolledži raamatupidamise aastaaruanne¹¹ kõigis olulistes aspektides õiglase pildi kolledži finantsolukorrast 31. detsembri 2010. aasta seisuga ning kolledži majandustulemustest ja rahavoogudest lõppenud aastal vastavalt kolledži finantsmääruse sätetele.

¹¹ Lõplik raamatupidamise aastaaruanne koostati 8. juunil 2011 ning kontrollikoda sai selle kätte 22. juunil 2011. Komisjoni raamatupidamise aastaaruandega konsolideeritud lõplik raamatupidamise aastaaruanne avaldatakse Euroopa Liidu Teatajas järgneva aasta 15. novembriks. Aruandega võib tutvuda järgmistel veebilehtedel: <http://eca.europa.eu> ja <https://www.cepol.europa.eu/index.php?id=final-accounts>.

Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta

11. Kontrollikoja hinnangul on kolledži 2010. aasta 31. detsembril lõppenud eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad tehingud kõigis olulistes aspektides seaduslikud ja korrektsed.

12. Järgnevad tähelepanekud ei sea kontrollikoja esitatud arvamusi kahtluse alla.

TÄHELEPANEKUD EELARVE HALDAMISE JA FINANTSJUHTIMISE KOHTA

13. 2010. aastal tuli tühistada 1,6 miljonit eurot 2009. aastast üle kantud assigneeringuid (48 %). Selline olukord on vastuolus eelarve aastasuse põhimõttega.

14. Kursuste ja seminaride korraldamise kulud moodustavad kolledži eelarvest olulise osa. Kolledži menetlus selliste tegevustega seotud väljamaksekorralduste heakskiitmiseks (eelkõige tõendavate dokumentide täielikkuse seisukohast) ei olnud küllalt põhjalik.

VARASEMATE AUDITILEIDUDE PÕHJAL VÕETUD MEETMED

15. Väljastpoolt kolledžit pärit ettevõtte viis läbi järelkontrolli, mille käigus kontrolliti 2007. ja 2008. aasta erakulude katmiseks kasutatud assigneeringuid. Välised kontrollijad tõdesid, et kontrollitud kuludega seotud vahendeid ei ole võimalik enam tagasi nõuda.

IV auditikoda, mida juhib kontrollikoja liige Igors LUDBORŽS, võttis käesoleva aruande vastu 6. septembri 2011. aasta koosolekul Luxembourgis.

Kontrollikoja nimel



lidu.

president

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA

Euroopa Politseikolledž (Bramshill)**Pädevus ja tegevus**

Aluslepingust tulenev liidu pädevusvaldkond <i>(Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 87)</i>	<u>Õigusaktide ühtlustamine</u> <i>„1. Liit seab kõikide liikmesriikide pädevate asutuste, sealhulgas politsei-, tolli- ja teiste õiguskaitseasutuste vahel sisse politseikoostöö, mis hõlmab kuritegude ennetamist, avastamist.</i> <i>2. Lõikes ja Uurimist 1 osutatud eesmärgil võivad Euroopa Parlament ja nõukogu seadusandliku tavamenetluse kohaselt kehtestada meetmeid seoses: (...)</i> <i>b) personali koolitamise toetamisega ning personali vahetamise, seadmete kasutamise ja kriminalistikauuringute alase koostööga;“</i>
Kolledži pädevus <i>(Nõukogu otsus 2005/681/JSK)</i>	<u>Eesmärgid</u> Kolledži eesmärk on aidata koolitada liikmesriikide politsei vanemametnikke, optimeerides koostööd Kolledži eri asutuste vahel. Kolledž toetab ja arendab Euroopa põhimõtteid seoses peamiste, eelkõige piiriüleste probleemidega, millega liikmesriigid kuritegevuse vastu võitlemisel, kuritegude ennetamisel ning korrakaitse ja avaliku julgeoleku tagamisel silmitsi seisavad. <u>Ülesanded</u> - Suurendada teadmisi teiste liikmesriikide siseriiklike politseisüsteemide ja -struktuuride ning piiriülese politseikoostöö kohta Euroopa Liidus. - Parandada teadmisi rahvusvaheliste ja liidu dokumentide kohta, eelkõige järgmistes valdkondades: a) Euroopa Liidu institutsioonid, nende toimimine ja roll, samuti Euroopa Liidu otsustusmehhanismid ja õigusaktid, eelkõige nende tähendus õiguskaitsealasele koostööle; b) Europoli eesmärgid, struktuur ja toimimine, samuti koostöö laiendamise võimalused Europoli ja liikmesriikide asjaomaste õiguskaitseorganite vahel võitluses organiseeritud kuritegevusega; c) Eurojusti eesmärgid, struktuur ja toimimine; - Pakkuda asjakohast koolitust seoses demokraatlike tagatiste austamisega, rõhutades eriti õigust kaitsle.
Juhtimine	<u>1 – Juhatuse</u> Koosseis Üks delegatsioon igast liikmesriigist. Igal delegatsioonil on üks hää. Komisjoni, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretariaadi ja Europoli esindajad kutsutakse istungitele osalema ilma hääleõigusega vaatlajatena. <u>2 – Direktor</u> Vastutab kolledži juhtimise eest; nimetatakse ametisse ja vabastatakse ametist haldusnõukogu poolt. <u>3 – Välisaudit</u> Kontrollikoda. <u>4 – Sisekontroll</u> Komisjoni siseauditi talitus. <u>5 – Eelarve täitmisele heakskiitu andev asutus</u> Euroopa Parlament nõukogu soovitusel põhjal.
2010. aastal kolledži käsutusse	<u>Eelarve</u>

antud vahendid (sulgudes 2009. aasta andmed)	7,8 (8,8) miljonit eurot <u>Personal</u> 2010. aasta ametikohtade loetelus oli ette nähtud: 26 (26) ajutist teenistajat. Lisaks: 10 (13) lepingulist töötajat. Liikmesriikidest saadeti aasta sees: 4 (2) lähetuses viibivat riiklikku eksperti.
2010. aastal pakutud tooted ja teenused (sulgudes 2009. aasta andmed)	<u>1 – Kursused ja seminarid</u> Kolledž korraldas 91 kursust, seminari ja konverentsi. Esiagne hinnang näitab, et üldine rahulolu kolledži tegevusega ja õppetulemustega oli kõrge. Kolledži üritustel osales 2 198 politseiametnikku (841 koolitajat ja 1 997 osalejat) 36 riigist (ELi liikmesriigid ja kolmandad riigid). Kolledž korraldas võrgustiku toetamiseks 10 (7) üritust ja võttis kasutusele süsteemi partnerluse raamlepingu, mis võimaldab alates 2011. aastast toetuslepingute sõlmimist. Ühtegi tegevust järgmisesse kalendri-aastasasse edasi ei lükatud. <u>2 – Välissuhted</u> 7. detsembril 2010 allkirjastas kolledž kostööplepingud Türgi riikliku politseiinstituudiga ja Horvaatia politseikolledžiga. Lisaks allkirjastas kolledž 9. detsembril 2010. aastal muudetud kostööplepingud Islandi politseikolledži ja Norra politseiülikooliga. Tulevase koostöö teemal kestavad läbirääkimised Vene Föderatsiooni, Gruusia, Albaania ja Montenegroga. (üks leping ning üks vastastikuse mõistmise memorandum). <u>3 – Ühtsed väljaõppekavad</u> Viiele liikmesriikide sees kasutatavale ühtsele väljaõppekavale (Europol, politsei eetika ja korruptsiooni vältimine, perevägivald (I & II) ning inim- ja uimastikaubandus) lisandus 2010. aastal üks - rahapesu käsitlev väljaõppekava. <u>4 – Hindamine</u> 2010. aastal lõpetati CEPOLi viie aasta tegevuse hindamine. <u>5 – Teadus- ja uurimistegevus</u> Teadusuuringute ja teaduse valdkonna korrespondentide võrgustik ja teadusuuringute ja teaduse töörühm toetasid ettevalmistusi CEPOLi töökava kolmeks teadusuuringute ja teadustegevuseks: 1) CEPOLi iga-aastane teadusuuringute ja teaduse konverents; 2) uurimissümposium „Politseitöö mitmekesisus“; 3) sümposium „Suurürituste turvamine“ rakendamine. Kolledži veebilehel avaldati Euroopa teadusuuringute ja teadusalase bületääni kaks uut numbrit. Lõpetati aruanne „Uuring Euroopa politseihariduse ja Bologna protsessi kohta“. CEPOL tegi ettekanded Stockholmis kriminoloogiasümposiumil ja Euroopa Kriminoloogiaühingu aastakonverentsil. E-raamatukogu jätkab kasvamist ja seda kasutatakse e-Neti elektroonilise võrgustiku andmete salvestamiseks. <u>6 – Projekt Euromed Police II</u> EUROMED projekt saavutas oma eesmärgid ja suleti 30. septembril 2010. <u>7 – Vahetusprogramm:</u> Kolledži üheaastane vahetusprogramm algas 2009 ja lõppes 2010. Esimese vahetusperioodi kestus oli oktoober – detsember 2009, teise perioodi oma jaanuar – märts 2010. Politsei vanemametnike vahetusprogrammi kestus oli 12–14 ja koolitajatel 18–22 kalendripäeva. Kahes esimeses vahetuses oli 51 osalejat 21 liikmesriigist. Esmatähtsad teemad olid ühiskondlik korraldus või organiseeritud kuritegevus (politsei vanemametnikud) ja õpikeskkond (koolitajad). Esimese toetuse muutmise järel rahastati ülejäänud eelarvega kolmandat vahetusperioodi, millest võttis osa 88 politsei vanemametnikku. <u>8 – Elektrooniline võrgustik (e-Net)</u> Kolledži elektroonilise võrgustiku (e-Net) veebilehe külastajate arv oli 102 000 (34 % rohkem kui 2009. aastal (76 000)) ja võrgustikul oli 2010. aasta lõpus 6 226 registreeritud kasutajat (903). Kolledži õppekorraldussüsteem osutus väga edukaks mitte ainult CEPOLi tavapärase tegevuste toetamisel, vaid ka teabevahetusplatvormina, mida kasutasid CEPOL/ISEC vahetusprogramm ja mitmed töörühmad. Kolledži dokumendihaldussüsteemist sai juhtühikute jaoks peamine nõupidamisdokumentide allikas, mitmed grupid kasutavad dokumentide jagamiseks ainult haldussüsteemi.

Allikas: kolledži edastatud teave.

EUROOPA POLITSEIKOLLEDŽI (CEPOL) VASTUSED

13. Kontrollikoja tähelepanekutes kirjeldatu kordumise vältimiseks kontrollitakse hoolikalt 2010. aastast üle kantud assigneeringuid, et vähendada 2011. aastal nende tühistamist. 2011. aasta juunis vaadati kõik täitmata kohustused üle, et paremini jälgida eelarve täitmist ja optimeerida 2011. aasta eelarve rakendamist.
14. CEPOL on kulunõuete ja neid tõendavate dokumentide heakskiitmise protsessi üle vaadanud. Samuti on CEPOL korraldanud kursusejuhtidele uue koolituskursuse, et parandada kursuste haldamist ja maksekorraldust.
15. CEPOL nõustub kontrollikoja tähelepanekuga. CEPOL siiski jätkab täielikult tagasimaksmata vahendite tagasinõudmist nii palju kui võimalik.