

ЕВРОПЕЙСКА СМЕТНА ПАЛАТА
TRIBUNAL DE CUENTAS EUROPEO
EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR
DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET
EUROPÄISCHER RECHNUNGSHOF
EUROOPA KONTROLLIKODA
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
EUROPEAN COURT OF AUDITORS
COUR DES COMPTES EUROPÉENNE
CÚIRT INIÚCHÓIRÍ NA HEORPA



CORTE DEI CONTI EUROPEA
EIROPAS REVĪZIJAS PALĀTA
EUROPOS AUDITO RŪMAI

EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK
IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI
EUROPESE REKENKAMER
EUROPEJSKI TRYBUNAŁ OBRACHUNKOWY
TRIBUNAL DE CONTAS EUROPEU
CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ
EURÓPSKY DVOR AUDÍTOROV
EVROPSKO RAČUNSKO SODIŠČE
EUROOPAN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN
EUROPEISKA REVISIONSRÄTTEN

Kertomus
Euroopan poliisiakatemiaan tilinpäätöksestä
varainhoitovuodelta 2010

sekä poliisiakatemiaan vastaukset

JOHDANTO

1. Euroopan poliisiakatemia (jäljempänä 'poliisiakatemia') perustettiin neuvoston päätöksellä 2000/820/YOS, joka kumottiin vuonna 2005 ja korvattiin neuvoston päätöksellä 2005/681/YOS¹. Bramshillissä sijaitsevan poliisiakatemian tehtävänä on toimia verkostona, joka yhdistää jäsenvaltioiden poliisiviranomaisten koulutuksesta vastaavat kansalliset oppilaitokset, ja järjestää ylemmille poliisiviranomaisille yhteisiin vaatimuksiin perustuvia koulutusjaksoja².
2. Poliisiakatemian talousarvio oli 7,8 miljoonaa euroa varainhoitovuonna 2010, kun se edellisenä vuonna oli 8,8 miljoonaa euroa. Poliisiakatemiassa työskenteli vuoden lopussa 31 henkilöä, edellisenä vuonna henkilöstön määrä oli 28.

TARKASTUSLAUSUMA

3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan mukaisesti poliisiakatemian tilinpäätöksen³, joka sisältää "tilinpäätösasiakirjat"⁴ ja "selvityksen talousarvion toteuttamisesta"⁵ 31. joulukuuta 2010 päättyneeltä

¹ EYVL L 256, 1.10.2005, s. 63.

² **Liitteessä** esitetään tiedotustarkoituksessa yhteenveto poliisiakatemian vastuualueista ja toiminnoista.

³ Tilinpäätökseen on liitetty mukaan varainhoitovuoden talousarvio- ja varainhallintoa koskeva selvitys, jossa muun muassa annetaan tiedot määrärahojen täytäntöönpanoasteesta sekä esitetään yhteenveto budjettikohtien välisistä määrärahasiirroista.

⁴ Tilinpäätös sisältää taseen, tuloslaskelman, rahavirtalaskelman, oman pääoman muutoksia koskevan laskelman sekä tilinpäätöksen liitteet, joihin sisältyy kuvaus keskeisistä tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja muut liitetiedot.

⁵ Selvitys talousarvion toteuttamisesta sisältää talousarvion toteutumalaskelman liitteineen.

varainhoitovuodelta, ja tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden.

4. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma annetaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklan 2 kohdan mukaisesti⁶.

Johtajan vastuu

5. Tulojen ja menojen hyväksyjänä johtaja toteuttaa tulot ja menot sisältävää talousarviota poliisiakatemian varainhoitoa koskevien säännösten mukaisesti omalla vastuullaan ja hyväksytyjen määrärahojen rajoissa⁷. Johtajan vastuulla on kehittää⁸ sellainen organisaatorakenne sekä sisäiset hallinto- ja valvontajärjestelmät ja -menettelyt, joiden pohjalta on toisaalta mahdollista laatia tilinpäätös⁹, jossa ei ole petoksesta tai virheestä johtuvia olennaisesti virheellisiä tietoja, ja toisaalta varmistaa tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus.

Tilintarkastustuomioistuimen vastuu

6. Tilintarkastustuomioistuimen vastuulla on antaa tarkastuksensa perusteella tarkastuslausuma poliisiakatemian tilinpäätöksen luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta.

⁶ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁷ Komission asetus (EY, Euratom) N:o 2343/2002 (EYVL L 357, 31.12.2002, s. 80), 33 artikla.

⁸ Asetus (EY, Euratom) N:o 2343/2002, 38 artikla.

⁹ Erillisvirastojen tilinpäätöksiä ja kirjanpitoa koskevat säännöt on esitetty asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 VII osaston 1 luvussa. Asetusta on viimeksi muutettu asetuksella (EY, Euratom) N:o 652/2008 (EUVL L 181, 10.7.2008, s. 23). Säännöt on liitetty sellaisenaan poliisiakatemian varainhoitoasetukseen.

7. Tilintarkastustuomioistuin toimitti tarkastuksensa kansainvälisten tarkastusstandardien ja eettisten ohjeiden (IFAC ja ISSAI)¹⁰ mukaisesti. Kyseisissä standardeissa edellytetään, että tilintarkastustuomioistuin noudattaa eettisiä ohjeita ja suunnittelee ja toimittaa tarkastuksensa siten, että sen avulla saadaan kohtuullinen varmuus siitä, onko tilinpäätöksessä olennaisia virheitä ja ovatko tilien perustana olevat toimet lailliset ja asianmukaiset.
8. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksen osana toteutettiin menettelyjä, joiden tarkoituksena oli saada todentavaa aineistoa tilinpäätökseen sisältyvistä määristä ja tilinpäätöstiedoista ja tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta. Tilintarkastustuomioistuimen tehtävänä on valita käytettävät menetelmät sekä arvioida, kuinka suuri on riski, että tilinpäätökseen sisältyy petoksista tai virheistä johtuvia olennaisesti virheellisiä tietoja tai laittomia tai sääntöjenvastaisia toimia. Kyseisissä riskinarvioinneissa arvioidaan tarkastuskohteen sisäistä valvontaa tilinpäätöksen laatimisen ja esittämisen kannalta, ja tämän pohjalta suunnitellaan tilanteeseen sopivat tarkastusmenettelyt. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksen yhteydessä arvioidaan myös sovellettujen tilinpäätösperiaatteiden ja johdon esittämien kirjanpidollisten arvioiden asianmukaisuutta sekä tilinpäätöksen yleistä esittämistapaa.
9. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että saatu todentava aineisto on riittävä ja sopiva jäljempänä olevien lausumien perustaksi.

¹⁰ Kansainvälinen tilintarkastajaliitto (*International Federation of Accountants*, IFAC) ja ylimpien tarkastuselinten kansainväliset standardit (*International Standards of Supreme Audit Institutions*, ISSAI).

Lausuma tilien luotettavuudesta

10. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että poliisiakatemian tilinpäätös¹¹ antaa olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot poliisiakatemian taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2010 sekä toimien tuloksista ja rahavirroista päättyneeltä varainhoitovuodelta poliisiakatemian varainhoitoa koskevien säännösten mukaisesti.

Lausuma tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

11. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että poliisiakatemian 31. päivänä joulukuuta 2010 päättyneeltä varainhoitovuodelta annetun tilinpäätöksen perustana olevat toimet ovat olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

12. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausumaa kyseenalaiseksi.

TALOUSARVIO- JA VARAINHALLINTOA KOSKEVAT HUOMAUTUKSET

13. Yli 1,6 miljoonaa euroa (48 prosenttia varainhoitovuodelta 2009 siirretyistä määrärahoista) peruuntui vuonna 2010. Tämä on vastoin talousarvion vuotuisuusperiaatetta.

14. Kurssien ja seminaarien järjestämisestä aiheutuvat menot ovat merkittävä menoerä poliisiakatemian talousarviossa. Poliisiakatemian menettelyt kyseiseen toimintaan liittyvien maksupyyntöjen hyväksymisessä eivät olleet riittävän tiukat, erityisesti kun oli kyse todentavan aineiston kattavuudesta.

¹¹ Lopullinen tilinpäätös laadittiin 8. kesäkuuta 2011 ja tilintarkastustuomioistuin vastaanotti sen 22. kesäkuuta 2011. Lopullinen tilinpäätös, joka on konsolidoitu komission tilinpäätökseen, julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä viimeistään päättynyttä varainhoitovuotta seuraavan varainhoitovuoden marraskuun 15. päivänä. Lopullinen tilinpäätös esitetään sivustoilla <http://eca.europa.eu> ja <https://www.cepol.europa.eu/index.php?id=final-accounts>.

AIEMPIEN TARKASTUSHAVAINTOJEN SEURANTA

15. Ulkoisessa jälkitarkastuksessa tarkastettiin määrärahat, joilla oli rahoitettu vuosina 2007 ja 2008 henkilökohtaisia menoja. Ulkoiset tarkastajat katsoivat, että kyseisessä tapauksessa ei ole perittävässä enää lisää varoja.

Tilintarkastustuomioistuimen jaosto IV on tilintarkastustuomioistuimen jäsenen Igors LUDBORŽSIN johdolla hyväksynyt tämän kertomuksen Luxemburgissa 6. syyskuuta 2011 pitämässään kokouksessa.

Tilintarkastustuomioistuimen puolesta



Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA
presidentti

Euroopan poliisiakatemia (Bramshill)**Vastuualueet ja toiminnot**

Perussopimuksen mukainen unionin toimivalta <i>(Euroopan unionin toiminnasta tehty sopimus, 87 artikla)</i>	<u>Jäsenvaltioiden lainsäädännön lähentäminen</u> <i>"1. Unioni toteuttaa jäsenvaltioiden kaikkien toimivaltaisten viranomaisten, kuten poliisi- ja tulliviranomaisten sekä rikosten ehkäisemiseen, paljastamiseen ja tutkintaan erikoistuneiden muiden lainvalvontaviranomaisten välisen poliisiyhteistyön.</i> <i>2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamiseksi Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat tavallista lainsäätämisyjärjestystä noudattaen säätää toimenpiteistä, jotka koskevat: (...)</i> <i>b) henkilöstön koulutuksen tukemista sekä henkilöstövaihtoa, välineistöä ja yhteistyötä rikosten selvittämistä koskevan tutkimuksen osalta;"</i>
Poliisiakatemian toimivaltuudet <i>(neuvoston päätös 2005/681/YOS)</i>	<u>Tavoitteet</u> Euroopan poliisiakatemian tavoitteena on osallistua jäsenvaltioiden ylempien poliisiviranomaisten kouluttamiseen optimoimalla niiden laitosten välinen yhteistyö, joista se muodostuu. Se tukee ja kehittää eurooppalaista tapaa käsitellä tärkeimpiä jäsenvaltioissa esiintyviä, erityisesti rajat ylittäviä ongelmia rikollisuuden torjunnan, rikollisuuden ehkäisemisen sekä yleisen järjestyksen ja turvallisuuden ylläpidon alalla. <u>Tehtävät</u> - Syventää eri jäsenvaltioiden kansallisten poliisijärjestelmien ja -rakenteiden ja Euroopan unionissa toteutettavan rajat ylittävän poliisiyhteistyön tuntemusta. - parantaa tietämystä kansainvälisistä ja Euroopan unionin välineistä erityisesti seuraavilla aloilla: a) Euroopan unionin toimielimet, niiden toiminta ja tehtävät sekä Euroopan unionin päätöksentekomenettelyt ja säädökset, erityisesti niiden vaikutukset lainvalvontaa koskevaan yhteistyöhön b) Europolin tavoitteet, rakenne ja toiminta sekä mahdollisuudet lisätä mahdollisimman paljon Europolin ja jäsenvaltioiden lainvalvontayksiköiden välistä yhteistyötä järjestäytyneen rikollisuuden torjunnassa c) Eurojustin tavoitteet, rakenne ja toiminta. - tarjota koulutusta demokratian takeiden kunnioittamiseksi kiinnittäen erityistä huomiota puolustuksen oikeuksiin.
Hallinto	<u>1 – Hallintoneuvosto</u> <i>Kokoonpano</i> Yksi valtuuskunta kustakin jäsenvaltiosta. Kullakin valtuuskunnalla on yksi ääni. Euroopan komission ja Euroopan unionin neuvoston pääsihteeristön sekä Europolin edustajia pyydetään osallistumaan kokouksiin tarkkailijoina ilman äänioikeutta. <u>2 – Johtaja</u> Hallintoneuvosto nimittää johtajan, joka vastaa poliisiakatemian hallinnosta. Hallintoneuvosto voi myös erottaa johtajan. <u>3 – Ulkoinen tarkastus</u> Tilintarkastustuomioistuin. <u>4 – Sisäinen tarkastus</u> Komission sisäisen tarkastuksen osasto. <u>5 – Vastuuvapauden myöntävä viranomainen</u>

	Parlamentti myöntää vastuuvapauden neuvoston suosituksesta.
Poliisiakatemiaresurssit vuonna 2010 (2009)	<u>Talousarvio</u> 7,8 (8,8) miljoonaa euroa <u>Henkilöstö</u> Vuoden 2010 henkilöstötaulukossa oli 26 (26) väliaikaista toimihenkilöä Lisäksi oli määrärahat 10 (13) sopimussuhteisen toimihenkilön toimelle. Jäsenvaltioista oli poliisiakatemiassa työkomennuksella yhteensä 4 (2) kansallista asiantuntijaa vuoden aikana.
Tuotteet ja palvelut vuonna 2010 (2009)	<u>1 – Kurssit ja seminaarit</u> Poliisiakatemia järjesti 91 (88) kurssia, koulutusseminaaria ja konferenssia. Arviointien alustavassa katsauksessa ilmenee, että poliisiakatemia toimintaan ja sen oppimistuloksiin ollaan yleisesti ottaen hyvin tyytyväisiä. Poliisiakatemiaan on kokoontunut 2 198 lainvalvontaviranomaisten virkamiestä (841 kouluttajaa ja 1 997 osallistujaa) 36 maasta (EU:n jäsenvaltioista ja kolmansista maista). Poliisiakatemia järjesti 10 tapahtumaa (7) verkoston tukemiseksi ja pani täytäntöön kumppanuutta koskevan järjestelmäpuitesopimuksen, mikä mahdollisti avustussopimukset vuoden 2011 ohjelmalle ja siitä eteenpäin. Toimintoja ei siirretty seuraavalle kalenterivuodelle. <u>2 – Ulkosuhteet</u> Poliisiakateria allekirjoitti yhteistyösopimukset Turkin kansallisen poliisi-instituutin ja Kroatian poliisiakatemia kanssa 7. joulukuuta 2010. Lisäksi poliisiakatemia allekirjoitti tarkistettuja yhteistyösopimukset Islannin kansallisen poliisiakatemia ja Norjan poliisiyliopiston kanssa 9. joulukuuta 2010. Poliisiakatemia aloitti parhaillaan jatkuvat tulevia yhteistyösopimuksia koskevat neuvottelut Venäjän federaation, Georgian, Albanian ja Montenegron kanssa. (Yksi sopimus ja yksi yhteisymmärryspöytäkirja). <u>3 – Yhteiset koulutusohjelmat</u> Vuonna 2010 lisättiin yksi yhteinen koulutusohjelma (aiheena rahanpesu) viiteen jäsenvaltiossa jo käynnistettyyn yhteiseen koulutusohjelmaan (Europol, poliisin etiikka ja lahjonnan torjunta, perheväkivalta (I ja II), ihmiskauppa, huumausainekauppa). <u>4 – Arviointi</u> Vuonna 2010 saatiin päätökseen viisivuotinen poliisiakatemia toimintaa koskeva arviointi. <u>5 – Tutkimus ja tiede</u> Tutkimusta ja tiedettä käsittelevien kansallisten yhteyshenkilöiden verkosto ja tutkimuksen ja tieteen työryhmä tuki valmisteluja, jotka koskivat kolmea poliisiakatemia työhöjelmässä olevaa tutkimus- ja tiedetoimintaa: 1) poliisiakatemia vuotuinen poliisialan tiede- ja tutkimuskonferenssi (<i>European Police Research and Science Conference</i>) 2) tutkimusta koskeva symposiumi "<i>Policing Diversity</i>", 3) täytäntöönpanoa koskeva symposiumi "<i>Policing Major Public Events</i>". Internet-sivustolla julkaistiin kaksi uutta eurooppalaista tutkimusta ja tiedettä koskevaa poliisiakatemia tiedotetta (<i>European Science and Research Bulletin</i>). Lisäksi saatiin valmiiksi raportti "<i>Survey on European Police Education and Bologna</i>". Poliisiakatemia osallistui panoksellaan myös Tukholman kriminologiaa koskevaan symposiumiin sekä Euroopan kriminologiyhdistyksen (ESC) vuotuisen konferenssiin. Sähköinen kirjasto laajentuu edelleen ja sitä käytetään tiedon tallennuspaikkana sähköisen verkkosivuston (e-Net) rekisteröityneiden käyttäjien keskuudessa. <u>6 – Euromed Police II -hanke</u> Euromed-hankkeessa saavutettiin toiminnalle asetetut tavoitteet ja se päätettiin 30. syyskuuta 2010. <u>7 – Vaihto-ohjelma:</u> Poliisiakatemia yksivuotisena hankkeena toteutettava vaihto-ohjelma käynnistyi vuonna 2009 ja päättyi vuonna 2010. Ensimmäinen vaihtojakso oli loka-joulukuu 2009 ja toinen vaihtojakso tammi-maaliskuu 2010. Ylimpien poliisiviranomaisten vaihtojakso oli pituudeltaan 12–14 kalenteripäivää ja koulutushenkilöstön vaihtojakso oli 18–22 kalenteripäivää. Kahteen ensimmäiseen vaihtojaksoon osallistui 51 henkilöä 21 jäsenvaltiosta. Keskeisiä aiheita olivat lähipoliisitoiminta tai järjestäytynyt rikollisuus (ylemmille poliisiviranomaisille) ja oppimisympäristö (kouluttajille). Avustusrahan muuttamisen jälkeen jäljellä olevat määrärahat käytettiin kolmanteen vaihtojaksoon, johon osallistui 88 ylemmää poliisiviranomaista. <u>8 – Sähköinen sivusto (e-Net)</u>

	Poliisiakatemian sähköisessä verkkosivustossa (e-Net) vieraili 102 000 kävijää (34 prosentin lisäys verrattuna vuoteen 2009, jolloin kävijämäärä oli 76 000), ja sillä oli 6 226 rekisteröitynyttä käyttäjää vuoden 2010 lopussa (903). Opiskelun hallintajärjestelmä (<i>Learning Management System LMS</i>) osoittautui hyvin onnistuneeksi, sillä sen avulla tuettiin poliisiakatemian perinteisiä toimintoja kuten kursseja ja seminaareja ja lisäksi se tarjosi poliisiakatemian/rikosten torjumisohjelman vaihto-ohjelmalle ja monelle työryhmälle foorumin tietojen yhteiseen käyttöön. Lisäksi vuonna 2010 DMS-järjestelmästä (<i>Document Magement System</i>) tuli ensisijainen lähde kaikkien hallinnointiryhmien kokousasiakirjoille (useat ryhmät käyttivät ainoastaan sitä asiakirjojen levittämiseen).
--	--

Lähde: Poliisiakatemian toimittamat tiedot.

POLIISIAKATEMIAN VASTAUKSET

13. Tilintarkastustuomioistuimen kuvaaman tilanteen välttämiseksi vuoden 2010 määrärahojen siirtoon on sovellettu tiukkoja kriteerejä peruutusten minimoimiseksi vuonna 2011. Kesäkuussa 2011 kaikki avoimet sitoumukset tarkastettiin, jotta voitaisiin seurata paremmin määrärahojen käyttöä ja optimoida vuoden 2011 talousarvion toteutus.
14. CEPOL on tarkistanut maksupyyntöjen ja niiden tueksi esitettävän aineiston hyväksymisen menettelyä. Lisäksi CEPOL on järjestänyt uuden koulutuskurssin kurssijohtajille parantaakseen edelleen kurssien valvontaa ja maksuasiakirjojen laatua.
15. CEPOL myöntää tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen aiheelliseksi. Se pyrkii kuitenkin edelleen perimään mahdollisimman suuren osan varoista, joita ei ole vielä täysin saatu takaisin.