

ЕВРОПЕЙСКА СМЕТНА ПАЛАТА
TRIBUNAL DE CUENTAS EUROPEO
EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR
DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET
EUROPÄISCHER RECHNUNGSHOF
EUROOPA KONTROLLIKODA
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
EUROPEAN COURT OF AUDITORS
COUR DES COMPTES EUROPÉENNE
CÚIRT INIÚCHÓIRÍ NA HEORPA



CORTE DEI CONTI EUROPEA
EIROPAS REVĪZIJAS PALĀTA
EUROPOS AUDITO RŪMAI

EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK
IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI
EUROPESE REKENKAMER
EUROPEJSKI TRYBUNAŁ OBRACHUNKOWY
TRIBUNAL DE CONTAS EUROPEU
CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ
EURÓPSKY DVOR AUDÍTOROV
EVROPSKO RAČUNSKO SODIŠČE
EUROOPAN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN
EUROPEISKA REVISIONSRÄTTEN

Rapport om årsredovisningen för
Europeiska polisakademin
för budgetåret 2010

samt akademins svar

INLEDNING

1. Europeiska polisakademin (nedan kallad *akademin*) ligger i Bramshill och inrättades genom rådets beslut 2000/820/RIF, upphävt 2005 och ersatt med rådets beslut 2005/681/RIF¹. Akademinns uppgift är att fungera som ett nätverk och sammanföra de nationella instituten för polisutbildning i medlemsstaterna för att ombesörja utbildningstillfällen på grundval av gemensamma normer för högre polismän².
2. Akademinns budget för 2010 uppgick till 7,8 miljoner euro jämfört med 8,8 miljoner euro året innan. Akademin hade i slutet av året 31 anställda jämfört med 28 året innan.

REVISIONSFÖRKLARING

3. Revisionsrätten har i enlighet med artikel 287.1 andra stycket i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt granskat akademins årsredovisning³, som består av räkenskaperna⁴ och rapporterna om budgetgenomförandet⁵ för det budgetår som slutade den 31 december 2010, och lagligheten och korrektheten i de transaktioner som ligger till grund för räkenskaperna.

¹ EGT L 256, 1.10.2005, s. 63.

² I ***bilagan*** sammanfattas akademins behörighet och verksamhet i informationssyfte.

³ Denna årsredovisning åtföljs av en rapport om budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen under året som bland annat innehåller en redovisning av utnyttjandegraden för anslagen och sammanfattande information om överföringar av anslag mellan olika budgetposter.

⁴ I räkenskaperna ingår balans- och resultaträkningen, kassaflödestabellen, redogörelsen för ändringar i det egna kapitalet och bilagan till räkenskaperna som innehåller en beskrivning av de viktigaste redovisningsprinciperna och andra förklaringar.

⁵ Rapporterna om budgetgenomförandet innehåller sammanställningen över resultatet av budgetgenomförandet med bilaga.

4. Denna revisionsförklaring riktas till Europaparlamentet och rådet i enlighet med artikel 185.2 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002⁶.

Direktörens ansvar

5. Direktören ska i egenskap av utanordnare verkställa budgeterade inkomster och utgifter i enlighet med akademins finansiella bestämmelser under eget ansvar och inom ramen för beviljade anslag⁷. Direktören ska införa⁸ den organisation och de system och rutiner för intern förvaltning och kontroll som krävs för att upprätta slutliga räkenskaper⁹ som inte innehåller några väsentliga felaktigheter, på grund av oegentligheter eller fel, och se till att de transaktioner som ligger till grund för räkenskaperna är lagliga och korrekta.

Revisionsrättens ansvar

6. Revisionsrätten ska utifrån sin revision avge en revisionsförklaring om tillförlitligheten i akademins årsredovisning och om de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet.

7. Revisionsrätten utförde sin revision i enlighet med de internationella revisionsstandarder och etiska riktlinjer som fastställts av IFAC och inom ramen för Issai¹⁰. Enligt dessa standarder ska revisionsrätten uppfylla etiska krav och

⁶ EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁷ Artikel 33 i kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 (EGT L 357, 31.12.2002, s. 80).

⁸ Artikel 38 i förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002.

⁹ Bestämmelserna om EU-organens årsredovisningar och löpande räkenskaper fastställs i kapitel 1 i avdelning VII i förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002, senast ändrad genom förordning (EG, Euratom) nr 652/2008 (EUT L 181, 10.7.2008, s. 23) och har införlivats i akademins budgetförordning.

¹⁰ Internationella revisorsförbundet (IFAC) och Internationella standarder för högre revisionsorgan (Issai).

planera och utföra revisionen så att rimlig säkerhet uppnås om huruvida räkenskaperna innehåller några väsentliga felaktigheter och huruvida de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

8. Vid revisionen vidtar revisionsrätten revisionsåtgärder för att inhämta revisionsbevis om beloppen och upplysningarna i räkenskaperna och om lagligheten och korrektheten i de transaktioner som ligger till grund för dem. Vilka revisionsåtgärder revisionsrätten väljer att vidta beror på den riskbedömning som den gör bland annat av risken för att det, på grund av oegentligheter eller fel, förekommer väsentliga felaktigheter i årsredovisningen eller olagliga eller oriktiga transaktioner. För att kunna utforma revisionsåtgärder som är lämpliga med hänsyn till omständigheterna beaktar revisionsrätten vid denna riskbedömning organets internkontroll avseende utarbetandet och framläggandet av räkenskaperna. Revisionsrätten bedömer även om lämpliga redovisningsprinciper har tillämpats och om ledningens uppskattningar i bokföringen är rimliga samt gör en samlad bedömning av framläggandet av räkenskaperna.

9. Revisionsrätten anser att den har inhämtat tillräckliga och ändamålsenliga revisionsbevis till stöd för uttalandena nedan.

Uttalande om räkenskapernas tillförlitlighet

10. Revisionsrätten anser att akademins årsredovisning¹¹ i allt väsentligt ger en rättvisande bild av akademins finansiella ställning per den 31 december 2010 och av resultaten av transaktioner och kassaflöden för det budgetår som

¹¹ Den slutliga årsredovisningen upprättades den 8 juni 2011 och togs emot av revisionsrätten den 22 juni 2011. Den slutliga årsredovisningen som konsoliderats med kommissionens ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* senast den 15 november efter det avslutade budgetåret. Årsredovisningen finns även på följande webbplats: <http://eca.europa.eu> eller <https://www.cepol.europa.eu/index.php?id=final-accounts>.

slutade detta datum i enlighet med bestämmelserna i akademins budgetförordning.

Uttalande om de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet

11. Revisionsrätten anser att de transaktioner som ligger till grund för byråns årsredovisning för det budgetår som slutade den 31 december 2010 i allt väsentligt är lagliga och korrekta.

12. Kommentarererna nedan påverkar inte revisionsrättens uttalande.

KOMMENTARER OM BUDGETFÖRVALTNINGEN OCH DEN EKONOMISKA FÖRVALTNINGEN

13. Man blev tvungen att låta mer än 1,6 miljoner euro, motsvarande 48 % av de anslag som fördes över från 2009, förfalla 2010. Detta strider mot budgetprincipen om ettårighet.

14. Utgifterna för anordnande av kurser och seminarier utgör en betydande del av akademins budget. Akademins process för att godkänna ersättningsanspråk avseende denna verksamhet var slapphänt, särskild när det gällde de styrkande underlagens fullständighet.

UPPFÖLJNING AV TIDIGARE GRANSKNINGSRESULTAT

15. En extern efterhandskontroll av anslag som använts för finansiering av privata utgifter under 2007 och 2008 har genomförts. De externa granskarna ansåg att det inte går att återvinna några ytterligare medel när det gäller detta.

Denna rapport har antagits av revisionsrättens avdelning IV, med ledamoten Igors LUDBORŽS som ordförande, vid dess sammanträde i Luxemburg den 6 september 2011.

För revisionsrätten



vim

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA
Ordförande

Europeiska polisakademin (Bramshill)**Behörighet och verksamhet**

Unionens behörighetsområde enligt fördraget (Artikel 87 i EUF-fördraget)	<u>Tillnärmning av lagar</u> "1. Unionen ska utveckla ett polissamarbete mellan alla behöriga myndigheter i medlemsstaterna, inbegripet polisen, tullen och andra brottsbekämpande organ som är specialiserade på att förebygga, upptäcka och utreda brott. 2. Vid tillämpning av punkt 1 får Europaparlamentet och rådet i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet föreskriva åtgärder om (...) b) stöd till utbildning av personal samt samarbete om personalutbyte, utrustning och kriminalteknisk forskning (...)"
Akademins behörighet (Rådets beslut 2005/681/RIF)	<u>Mål</u> Akademins syfte ska vara att genom optimering av samarbetet mellan de olika delar som akademien består av bidra till utbildningen av medlemsstaternas högre polismän. Akademien ska stödja och utveckla ett europeiskt tillvägagångssätt när det gäller medlemsstaternas viktigaste problem med brottsbekämpning, brottsförebyggande verksamhet och upprätthållande av den allmänna ordningen och säkerheten, särskilt när det gäller gränsöverskridande frågor med anknytning till dessa problem. <u>Uppgifter</u> - Fördjupa kunskapen om de nationella polismyndigheternas system och strukturer i övriga medlemsstater och det gränsöverskridande polissamarbetet inom Europeiska unionen. - Förbättra kunskapen om internationella instrument och Europeiska unionens instrument, särskilt avseende följande sektorer: a) Europeiska unionens institutioner och deras funktion och roll samt Europeiska unionens beslutsmekanismer och rättsliga instrument, särskilt deras betydelse för brottsbekämpande samarbete. b) Europol's mål, uppbyggnad och funktion samt möjligheterna att optimera samarbetet mellan Europol och berörda brottsbekämpande myndigheter i medlemsstaterna i fråga om bekämpningen av organiserad brottslighet. c) Eurojusts mål, uppbyggnad och funktion. - Tillhandahålla lämplig utbildning med avseende på upprätthållandet av demokratiska garantier, i synnerhet när det gäller rätten till försvar.
Organisation	<u>1 - Styrelse</u> <u>Sammansättning</u> En delegation från varje medlemsstat. Varje delegation ska ha en röst. Företrädare för kommissionen och för generalsekretariatet vid Europeiska unionens råd och Europol ska inbjudas att närvara vid mötena som observatörer utan rösträtt. <u>2 - Direktör</u> Direktören leder akademien och utses av styrelsen som också kan skilja direktören från dennes uppdrag. <u>3 - Extern revision</u> Revisionsrätten. <u>4 - Intern revision</u> Kommissionens tjänst för internrevision.

	<u>5 - Myndighet som beviljar ansvarsfrihet</u> Parlamentet på rådets rekommendation.
Medel till akademins förfogande 2010 (uppgifter för 2009)	<u>Budget</u> 7,8 (8,8) miljoner euro <u>Personalstyrka</u> Tjänster enligt tjänsteförteckningen 2010: 26 (26) tillfälligt anställda. Dessutom budgeterades 10 (13) tjänster för kontraktsanställda. Medlemsstaterna sände även ut totalt: 4 (2) nationella exporter under året.
Produkter och tjänster 2010 (uppgifter för 2009)	<u>1. Kurser och seminarier</u> Akademien anordnade 91 (88) kurser, seminarier och konferenser. En preliminär bedömning av utvärderingarna visar att den allmänna tillfredsställelsen med akademins verksamhet och utbildningsresultat är stor. Akademien sammanförde 2 198 tjänstemän inom brottsbekämpande myndigheter (841 utbildare och 1 997 deltagare) från 36 länder (EU:s medlemsstater och tredjeländer). Akademien anordnade 10 (7) aktiviteter till stöd för nätverket och införde systemet för rampartnerskapsavtal, vilket möjliggjorde bidragsöverenskommelserna för 2011 års program och senare. Inga aktiviteter sköts upp till det efterföljande kalenderåret. <u>2. Yttre förbindelser</u> Akademien ingick ett samarbetsavtal med Turkiets nationella polisinstitut och den kroatiska polisakademien den 7 december 2010. Akademien undertecknade även ett omarbetat samarbetsavtal med Islands nationella polisakademi och Norges polisuniversitet den 9 december 2010. Pågående förhandlingar inleddes med Ryssland, Georgien, Albanien och Montenegro om framtida samarbetsavtal (ett avtal och ett samförståndsavtal). <u>3. Gemensamma kursplaner</u> Under 2010 lades en gemensam kursplan för penningtvätt till de fem gemensamma kursplaner som redan hade börjat genomföras i medlemsstaterna: Europol, polisetik och förebyggande av korruption, våld i hemmet (I & II), människohandel och narkotikahandel. <u>4. Utvärdering</u> En femårig utvärdering av akademins verksamhet avslutades under 2010. <u>5. Forskning och vetenskap</u> Nätverket för nationella korrespondenter inom forskning och vetenskap och arbetsgruppen för forskning och vetenskap bidrog till utarbetandet av tre särskilda aktiviteter inom forskning och vetenskap i akademins arbetsprogram: 1) Akademins årliga konferens om polisforskning och polisvetenskap. 2) Forskningssymposium om "polisarbete och mångfald". 3) Symposium om polisbevakning vid större offentliga evenemang. Ytterligare två nummer av akademins forsknings- och vetenskapsbulletin publicerades på webbplatsen. Rapporten om enkäten om polisutbildning i Europa och Bologna avslutades. Akademins bidrag presenterades vid det internationella symposiet i kriminologi i Stockholm och Europeiska kriminologsällskapets årliga konferens. Akademins e-bibliotek fortsätter att växa och används som en kunskapsbank för registrerade användare av e-Net. <u>6. Projektet Euromed Police II</u> Euromed-projektet har uppnått sina operativa mål och stängdes den 30 september 2010. <u>7. Utbytesprogram</u> Akademins utbytesprogram, ett ettårsprojekt, startade 2009 och avslutades 2010. Den första utbytesperioden ägde rum från oktober till december 2009 och den andra från januari till mars 2010. Utbytet för högre polismän pågick i 12–14 kalenderdagar och i 18–22 kalenderdagar för utbildningspersonal. 51 deltagare från 21 medlemsstater deltog under de två första utbytesperioderna. Prioriterade ämnen var närpolisverksamhet eller organiserad brottslighet (högre polismän) och lärandemiljö (utbildare). Efter en ändring av bidraget användes den kvarstående budgeten till en tredje utbytesperiod som 88 högre polismän deltog i. <u>8. Elektroniskt nätverk (e-Net)</u> Akademins e-Net (elektroniskt nätverk) hade 102 000 unika besökare (en ökning med 34 % jämfört med 2009) (76 000) och 6 226 registrerade användare i slutet av 2010 (903). Akademins system för

	lärande visade sig vara högst framgångsrikt, inte bara genom att det gav stöd till akademins traditionella aktiviteter som kurser och seminarier utan genom att det också blev en plattform för förmedling av information till utbytesprogrammet vid akademien/programmet förebyggande och bekämpande av brott (Isec) och flera arbetsgrupper. År 2010 blev också dokumenthanteringssystemet den viktigaste källan när det gällde möteshandlingar för alla förvaltningsgrupper där flera grupper uteslutande använde det till dokumentspridning.
--	---

Källa: Uppgifter från akademien.

AKADEMINS SVAR

13. För att undvika att den situation som beskrivs av revisionsrätten upprepas har man fastställt stränga kriterier för överföringen av anslag för 2010 så att antalet förfallna anslag under 2011 minimeras. I juni 2011 såg man över alla ofullbordade åtaganden för att bättre övervaka användningen av budgeten och genomföra budgeten för 2011 på bästa sätt.
14. Akademin har sett över processen för att godkänna ersättningsanspråk och de styrkande underlagen. Vidare har akademien anordnat en ny kurs för kursansvariga för att ytterligare förbättra kontrollen av kurserna och betalningsdokumentens kvalitet.
15. Akademin bekräftar revisionsrättens iakttagelse. Akademin kommer dock att fortsätta att försöka återvinna så mycket som möjligt av de medel som ännu inte återvunnits helt.